



---

Point E, Boulevard de l'Est Angle Rue de Kaolack BP 11 616 Dakar Tél : 221 33 825 13 16 / 221 33 825 62 59 E mail [bsc@arc.sn](mailto:bsc@arc.sn)

---

**REPUBLIQUE DU SENEGAL**

**AUTORITE DE REGULATION DES  
MARCHES PUBLICS  
(ARMP)**

**AGENCE NATIONALE D'INSERTION ET DE  
DEVELOPPEMENT AGRICOLE  
(ANIDA)**

**REVUE INDEPENDANTE DE LA CONFORMITE DE  
LA PASSATION DES MARCHES AU TITRE  
DE LA GESTION 2016**

**RAPPORT FINAL**

**(janvier 2018)**



Dakar, le 22 janvier 2018

**Monsieur le Directeur Général de l'Autorité de  
Régulation des Marchés Publics (ARMP)  
Rue Alpha Hachamiyou Tall Angle Kléber  
Dakar**

**Monsieur le Directeur Général,**

Conformément à la mission que vous nous avez confiée, nous avons procédé à la vérification des processus de passation, d'exécution, de suivi administratif, financier et technique des marchés conclus par l'Agence Nationale d'Insertion et de Développement Agricole (ANIDA) pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 2016.

Il s'agit, dans le cadre de cette mission, de mesurer le degré de respect des dispositions et procédures édictées par le décret 2014-1212 du 22 septembre 2014 portant Code des Marchés Publics afin d'exprimer une opinion motivée sur l'adéquation des procédures de passation des marchés et de gestion des contrats conclus par l'Agence Nationale d'Insertion et de Développement (ANIDA) avec les dispositions dudit code.

Notre examen effectué conformément aux normes d'audit généralement admises sur le plan international (normes IIA) a comporté les sondages et autres procédés de vérification que nous avons jugés nécessaires en la circonstance.

Ces normes requièrent la mise en œuvre de diligences permettant d'obtenir l'assurance raisonnable que :

- les marchés attribués au cours de la période sous revue, ont été passés de manière transparente et régulière, conformément aux dispositions du Code des Marchés Publics et que la mise en œuvre de ces procédures, ne comporte pas d'anomalies significatives ;
- l'exécution financière est effectuée, conformément aux dispositions contractuelles et à la réglementation en vigueur ;
- les procédures de contrôle de la matérialité des transactions et de suivi de leur exécution physique, sont adéquates et permettent de s'assurer de la réalisation des marchés, conformément aux prescriptions techniques et aux normes prévues.

Ces travaux appellent de notre part, les observations ci – après :

## **1. OBSERVATIONS GENERALES**

- a) la note de service portant création de la Cellule de Passation des Marchés de l'ANREVA devenue ANIDA (Note N°801/MAPB/ANREVA/DA) a été prise le 6 novembre 2009 en conformité avec les dispositions de l'arrêté 11 586 du 28 décembre 2007 du Ministre de l'Economie et des Finances, pris en application de l'article 35 du décret 2007-545 du 25 avril 2007 portant Code des Marchés Publics. Cette note de service doit être mise à jour et visée expressément l'arrêté N°865 du Ministre de l'Economie et des Finances en date du 22 janvier 2015 pris en application des articles 35 et 141 du décret 2014-1212 du CMP. Par ailleurs, il convient de préciser que le renouvellement annuel de la note de service portant nomination du Coordonnateur de la Cellule de Passation des Marchés ne s'impose pas dès lors que cette cellule est une structure pérenne. Seule la composition de la Commission des Marchés doit être renouvelée sur une base annuelle.
- b) l'examen des procès-verbaux d'ouverture des offres et d'attribution des marchés a permis de noter que les qualités de membre titulaire ou de membre suppléant de la Commission des Marchés ne sont pas précisées ; il s'agit d'informations importantes en ce qu'elles permettent d'apprécier la régularité de la composition de la Commission qui a siégé car, pour le cas spécifique des séances devant examiner les rapports d'évaluation aux fins d'attribution, la présence concomitante d'un membre titulaire et de son suppléant entraîne la nullité des décisions prises en vertu du principe selon lequel le juge administratif considère que les travaux de la commission des marchés qui se prononce sur l'attribution ne sont pas publiques. Sous ce rapport, il y'a lieu de signaler aussi que les fonctions exercées par les membres de la commission des marchés ne sont pas non plus précisées ; il s'agit d'une information qui permet d'apprécier les éventuelles incompatibilités entre les fonctions exercées au niveau de l'Autorité Contractante et la qualité de membre de la Commission des Marchés. Quand bien même ces informations figurent dans la décision de nomination des membres de la Commission des Marchés, les bonnes pratiques recommandent leur mention dans les procès-verbaux d'ouverture et d'attribution pour faciliter la vérification des éventuelles incompatibilités ou présences concomitantes inopportunes.
- c) nous avons noté, dans plusieurs procédures de Demandes de Renseignements et de Prix à Compétition Restreinte, des dates de réception des lettres de saisine différentes d'un candidat à l'autre ; nous précisons que la simultanéité de la transmission des lettres d'invitation à soumissionner aux candidats pressentis est une exigence de l'article 3 de l'arrêté N° 107 du MEF en date du 7 janvier 2015 à laquelle il convient de se conformer.
- d) les modalités d'allotissement de certains marchés ou le non-allotissement d'autres, ont été à la base de contestations de décisions d'attribution ou d'élimination d'un soumissionnaire qui n'a pas fait de cotation sur tous les articles d'un marché non alloti (cas de la société MATIX dont l'offre a été rejetée au motif qu'elle n'a fait de cotation que pour l'aliment des vaches laitières et non pour l'aliment pour poisson). Quand bien même la décision de la Commission des Marchés est fondée, puisque le marché n'est pas alloti, il y'a lieu de rappeler que le principe en matière de marchés publics c'est l'allotissement et qu'au vu de la nature des produits demandés, ce marché aurait pu être passé en deux lots distincts pour ouvrir

davantage la concurrence conformément aux dispositions de l'article 8 du CMP. En faisant un marché global, l'ANIDA a restreint la concurrence d'où le rejet de MATIX qui n'a pas pu soumissionner pour les deux produits.

- e) la notification de plusieurs marchés a été différée en raison de l'absence de crédits suffisants du fait de ponctions opérées sur le budget alloué à l'ANIDA ; aucun de ces marchés notifiés après l'expiration de la durée de validité des offres n'a donné lieu à une actualisation des prix conformément aux exigences de l'article 22 du CMP. Sous ce rapport, il y'a lieu de préciser que la prorogation de la durée de validité des offres souvent invoquée pour justifier la non-actualisation des prix n'est pas recevable car, ladite prorogation ne fait pas obstacle au bénéfice de l'actualisation pour démarrage tardif ; de surcroit, même si le Dossier d'Appel à la Concurrence ne comporte pas de formule d'actualisation, un avenant peut être conclu sans qu'il n'y ait rupture du principe d'équité.
- f) le contrôle que doit opérer la Cellule de Passation des Marchés sur les marchés en dessous du seuil de contrôle de la DCMP, conformément aux prescrits de l'article 141 du CMP et de l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 7 janvier 2015 pris en application de l'article 78 du CMP, n'est pas systématiquement formalisé. La matérialisation de ce contrôle, notamment par la délivrance d'avis de non-objection formels de la CPM, est une exigence à laquelle il convient de se conformer.
- g) les justificatifs de la publication des avis d'attribution des DRP à Compétition Restreinte ne sont pas systématiquement classés dans les dossiers de marché ; il convient de se conformer aux exigences de l'article 4 de l'arrêté N°107 du MEF ci-avant mentionné. Au-delà de l'exigence de transparence, il y'a lieu de veiller au classement des justificatifs de la publication effective des avis sur le site des marchés publics dans les dossiers de marché présentés aux vérificateurs.
- h) nous avons noté dans plusieurs marchés que le non-respect des délais d'exécution contractuels ne donne pas lieu au décompte des pénalités de retard tout comme les retards de paiement ne donnent, non plus, lieu au paiement des intérêts moratoires. La renonciation au décompte des pénalités de retard est un manquement réprouvé par les exigences d'une gestion saine des finances publiques. Le non-respect des délais de paiement contractuels a pour effet de renchérir le coût de la dépense publique et doit donner lieu au paiement d'intérêts moratoires.

## **2. OBSERVATIONS SPECIFIQUES AUX MARCHES EXAMINES**

- a) l'examen de la procédure de DRP-CR portant acquisition de supports de communication et d'objets promotionnels en trois lots attribuée, à COMMUNICATION ET SERVICES GRAF pour un montant total de 15 776 500 F CFA, a permis de noter que le marché objet du lot N°1 a été notifié par erreur au soumissionnaire LORE COMMUNICATION pour un montant de 4 400 000 F CFA en lieu et place du soumissionnaire COMMUNICATION ET SERVICES GRAF pour un montant de 9 050 000 F CFA. Ce manquement décelé par l'attributaire au moment de l'accomplissement des formalités d'enregistrement du contrat est une illustration d'une déficience du contrôle que doit opérer la Cellule de Passation des Marchés sur les DRP en vertu de l'article 141 du CMP et de l'article 12 de l'arrêté

N°107 du MEF en date du 7 janvier 2015. Cette anomalie a encore été notée dans la procédure de DRP-CR relative aux travaux de construction de deux abris de stockage et de conservation d'oignons. Une attention particulière doit être apportée à la rédaction des rapports d'évaluation et des procès-verbaux d'attribution.

- b) l'examen de la procédure de DRP-CR portant sélection d'un prestataire pour la fourniture d'aliments pour vaches laitières et pour poissons attribuée à NMA SANDERS pour un montant de 24 050 000 F CFA a permis de noter que les pénalités de retard pour non-respect des délais de livraison contractuels n'ont pas été décomptées au vu du mandat de paiement qui a été délivré ; il s'agit d'un manquement au respect des dispositions contractuelles et de l'article 134 du CMP. L'application rigoureuse de toutes les clauses du contrat est une exigence pour l'acheteur public.
- c) l'examen de la procédure d'appel d'offres ouvert portant sélection d'un prestataire pour la réalisation des travaux de consolidation de fermes à NGUELOU et KEUR ALY BASSINE (Lot 1 : Réalisation d'un forage dans la zone de Keur Aly Bassine dans la Région de Kaolack ; Lot 2 : Fourniture et pose d'équipements d'exhaure du forage de Keur Sadiouka et du réseau d'adduction d'eau de la ferme de Nguélou (Région de Fatick) à partir dudit forage Fourniture et pose d'équipements d'exhaure du forage réalisé dans la zone de Keur Aly Bassine (Région de Kaolack) attribuée à l'Union des GIE des Maraîchers des Niayes (UGIEMN) pour un montant de 83 6896 780 F CFA (Lot N°2) a permis de noter les non-conformités ci-après :
  - une réception technique partielle des travaux a été effectuée le 16 février 2017 et un règlement partiel effectué pour un montant de 54 996 260 FCFA. Nonobstant le fait que le contrat ne prévoit pas de réception partielle des travaux, il est curieux que des travaux censés être exécutés dans un délai contractuel de 90 jours soient livrés au bout de 39 jours au regard de la date d'établissement du procès-verbal de réception. Ce constat traduit soit une exécution anticipée des prestations, soit une mauvaise estimation du volume des travaux à effectuer et subséquemment un renchérissement de la dépense publique.
  - cette procédure de sélection a été déroulée sur une période anormalement longue de quinze mois ; par ailleurs, l'ordre de service de démarrage des travaux a été servi au titulaire le 5 janvier 2017, dix mois après la date limite de validité de l'offre et le contrat n'a pas donné lieu à une actualisation du prix du marché en violation de l'article 22 du CMP.
  - le justificatif de la publication de l'avis d'attribution définitive n'est pas classé dans le dossier de marché mis à notre disposition ; l'absence de publicité d'un avis d'attribution définitive a pour effet d'allonger les délais de saisine du juge administratif à six mois pour un référé contractuel et rend le contrat attaquant sans limitation de durée pour un recours de plein contentieux en annulation du contrat. Il est recommandé de publier cet avis

d'attribution définitive sur le site des marchés publics pour se conformer aux exigences de l'article 86 du CMP mais aussi pour réduire le délai de saisine du juge administratif à 31 jours à compter du lendemain de la signature du contrat pour un référé contractuel et à deux mois pour un recours de plein contentieux en annulation du contrat.

d) l'examen de la procédure de DRP-CO portant sélection d'un prestataire pour la réalisation des travaux de réhabilitation des fermes à SEGREGATTA, à GANDIAYE et à SANGHE attribuée à SGES (lot N° 1 et lot N° 2 pour un montant de 71 414 415 FCFA TTC) et à SET 2000 (Lot N° 3 pour un montant de 26 990 990 F CFA) soit un montant global de 96 950 592 F CFA a permis de noter les non-conformités ci-après :

- les contrats ont été notifiés aux titulaires bien après l'expiration de la durée de validité des offres et n'ont pas donné lieu à une actualisation des prix ; la récurrence de cette pratique traduit un manquement au respect des exigences de l'article 22 du CMP.
- des mises en demeure ont été servies aux titulaires des marchés et aucune autre information n'a été fournie sur la suite qui leur a été réservée laissant subsister une incertitude sur l'exécution des prestations.

e) l'examen de la procédure d'appel d'offres ouvert portant sélection de prestataires pour la réalisation de huit fermes agricoles et de deux fermes de production animale en sept lots attribués à l'UNION DES GIE MARAICHERS (Lots N° 1, N° 2 et N° 3 pour un montant global de 359 627 066 F CFA), SOLENE (Lot N° 4 pour un montant de 94 347 847 F CFA) et DIOUBO SARL (Lots N° 5 et N° 6 pour un montant de 329 538 970 F CFA) a permis de noter les non-conformités ci-après :

- le tableau récapitulatif des offres figurant dans le procès-verbal d'ouverture des plis mentionne des options en lieu et place des variantes qui sont permises au regard des données du Dossier d'Appel d'Offres. Il convient de préciser que les deux concepts recouvrent des réalités différentes et ne sont pas pris en compte de la même manière lors de la conduite de l'évaluation. Il convient de veiller à l'utilisation des termes appropriés dans les documents de marchés pour éviter toute confusion au moment de l'évaluation et de la comparaison des offres car lorsqu'elles sont requises, les options sont prises en compte dans la comparaison des offres ce qui n'est pas le cas de la variante qui n'est ouverte que pour le soumissionnaire ayant présenté l'offre de base évaluée la moins disante et conforme.
- l'évaluation des offres a été conduite au-delà du délai prescrit par l'article 70 du CMP et aucune demande de prorogation de ce délai n'a été adressée à la DCMP pour se conformer aux exigences du CMP en la matière.
- le justificatif de la transmission du procès-verbal d'ouverture des offres aux soumissionnaires n'est pas classé dans le dossier de marché (article 67-4 du

CMP) ; la même observation a été faite pour le support de publicité de l'attribution provisoire (article 84-3 du CMP), de l'attribution définitive (article 86 du CMP) et des documents de suivi de l'exécution physique (journaux de chantier, attachements, PV de réception) ; le classement exhaustif des pièces de marché doit être fait conformément aux instructions de l'ARMP en la matière.

f) l'examen de la procédure de DRP-CO portant sélection d'un prestataire pour la fourniture et la pose de kits d'irrigation en deux lots attribués respectivement à DIOUBO SARL (Lot N° 1 pour un montant de 24 841 950 F CFA) et au GROUPEMENT OZE SUARL/AIT (Lot N°2 pour un montant de 15 499 221 F CFA) a permis de noter les non-conformités ci-après :

- l'offre d'un soumissionnaire qui a chiffré forfaitairement le prix d'un kit d'irrigation a été déclarée irrecevable, la Commission des Marchés ayant estimé à tort à notre avis, que ledit soumissionnaire n'a pas chiffré toutes les lignes du cadre du devis quantitatif par kit d'irrigation.
- la conduite du processus d'évaluation et d'attribution de ce marché a été effectuée au-delà des délais réglementaires prescrits par l'article 5 de l'arrêté N°107 du MEF pris en application de l'article 78 du CMP qui fait obligation à la Commission des Marchés de proposer l'attribution du marché dans un délai de sept jours maximum après l'ouverture des offres.
- une période anormalement longue de onze mois s'est écoulée entre la date de publication de l'avis d'appel à la concurrence (4 septembre 2015) et la date de notification de l'ordre de service de démarrage des travaux au titulaire (19 juillet 2016). Il s'y ajoute que le prix du marché n'a pas non plus été actualisé pour se conformer à l'article 22 du CMP.
- plusieurs manquements au respect des obligations d'information en vertu du principe de transparence, ont été notés tels que la publication tardive de l'avis d'attribution provisoire (30 décembre 2015 soit deux mois et demi après l'attribution du marché intervenue le 6 octobre 2015), la notification tardive aux soumissionnaires évincés du rejet de leurs offres (6 mai 2017 sept mois après l'attribution). La célérité dans la mise en œuvre des différentes étapes du processus est un indicateur de performance des acteurs de la passation des marchés.

Au regard des points évoqués ci-avant, les marchés passés par l'ANIDA s'est conformée de manière assez satisfaisante aux règles et procédures édictées par le Code des Marchés Publics et ses textes d'application.

**Ibra Guèye**

**Directeur-Associé**

|         | <b>SOMMAIRE</b>                                                                                                   | <b>Pages</b> |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
|         | Liste des abréviations et sigles                                                                                  | 11           |
| 1       | Contexte et Objectifs de la mission                                                                               | 12           |
| 1.1     | Contexte                                                                                                          | 13           |
| 1.2     | Objectifs de la mission et étendue des travaux effectués                                                          | 14           |
| 2.      | Environnement des marchés publics                                                                                 | 20           |
| 3.      | Synthèse de la revue                                                                                              | 21           |
| 3.1     | Constats relatifs au dispositif institutionnel, à l'organisation et à l'environnement de la passation des marchés | 22           |
| 3.1.1   | Présentation de l'ANIDA                                                                                           | 22           |
| 3.1.2   | Commission des marchés (composition, charte de transparence et d'éthique en matière de MP)                        | 24           |
| 3.1.3   | Cellule de Passation des Marchés                                                                                  | 24           |
| 3.1.4   | Production des rapports trimestriels et du rapport annuel                                                         | 25           |
| 3.1.5   | Documents de programmation de la préparation des marchés                                                          | 25           |
| 3.1.5.1 | Plan de Passation des Marchés                                                                                     | 25           |
| 3.1.5.2 | Avis Général de Passation des Marchés                                                                             | 25           |
| 3.1.6   | Archivage des dossiers                                                                                            | 25           |
| 3.1.7   | Autres                                                                                                            | 26           |
| 3.2     | Constats spécifiques aux marchés examinés                                                                         | 26           |
| 3.2.1   | Echantillon                                                                                                       | 26           |

|         |                                                                        |     |
|---------|------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.2.2   | Rappel des seuils de passation des marchés applicables à l'ANIDA       | 27  |
| 3.2.3   | Marchés conclus par Appel d'Offres Ouvert                              | 28  |
| 3.2.3.1 | Marchés supérieurs au Seuil de la DCMF                                 | 28  |
| 3.2.3.2 | Marchés inférieurs au Seuil de la DCMF                                 | 36  |
| 3.2.4   | Marchés conclus par DRP                                                | 41  |
| 3.2.4.1 | Marchés conclus par DRP Ouverte                                        | 41  |
| 3.2.4.2 | Marchés conclus par DRP Restreinte                                     | 53  |
| 3.3     | Constats relatifs à l'exécution financière                             | 79  |
| 3.4     | Constats relatifs à l'audit physique (matérialité, exécution physique) | 80  |
| 3.4.1   | Sélection                                                              | 80  |
| 3.4.2   | Travaux effectués                                                      | 80  |
| 3.4.3   | Résultats                                                              | 80  |
| 4.      | Synthèse des non conformités et recommandations                        | 81  |
| 5.      | Suivi des recommandations antérieures                                  | 89  |
| 6.      | Statistiques des anomalies                                             | 90  |
| 7.      | Annexes                                                                | 104 |
| 7.1     | Lettre de transmission du Rapport Provisoire                           | 105 |
| 7.2     | Réponse de l'autorité contractante                                     | 107 |

### **Liste des abréviations et sigles**

|       |                                                           |
|-------|-----------------------------------------------------------|
| ANIDA | Agence Nationale d'Insertion et de Développement Agricole |
| AOO   | Appel d'Offres Ouvert                                     |
| ARMP  | Autorité de Régulation des Marchés Publics                |
| BTP   | Bâtiments et Travaux Publics                              |
| CM    | Commission des Marchés                                    |
| CMP   | Code des Marchés publics                                  |
| CPM   | Cellule de Passation des Marchés                          |
| DAC   | Dossier d'Appel à la Concurrence                          |
| DAF   | Direction Administrative et Financière                    |
| DAO   | Dossier d'Appel d'Offres                                  |
| DCMP  | Direction Centrale des Marchés Publics                    |
| DP    | Demande de Propositions                                   |
| DRP   | Demande de Renseignements et de Prix                      |
| ED    | Entente Directe                                           |
| MEFP  | Ministère de l'Économie, des Finances et du Plan          |
| PM    | Premier Ministre                                          |
| PPM   | Plan de Passation des Marchés                             |
| PV    | Procès-verbal                                             |
| TTC   | Toutes Taxes Comprises                                    |
| UEMOA | Union Economique et Monétaire Ouest Africaine             |

**SECTION 1**  
**CONTEXTE ET OBJECTIFS DE LA MISSION**

## **1. CONTEXTE DE L'INTERVENTION ET OBJECTIFS DE LA MISSION**

### **1.1 CONTEXTE DE L'INTERVENTION**

Dans le cadre de sa politique de bonne gouvernance et dans le souci de promouvoir la transparence et l'équité dans l'attribution des marchés publics, l'efficacité et la responsabilisation dans tous les processus d'engagement, de suivi et de contrôle de la dépense publique, le Gouvernement de la République du Sénégal a mis en place un nouveau système national de passation de marchés publics. Ce nouveau système qui a transposé les Directives N° 4 et N° 5 de l'UEMOA relatives aux marchés publics, a contribué à hisser le système de gestion de la commande publique au Sénégal au niveau des meilleures pratiques internationales.

Conformément aux principes posés par les Directives précitées de l'UEMOA, le système est basé sur la séparation des fonctions de régulation, de contrôle et d'exécution. Ceci a conduit, au plan institutionnel, à la création d'une Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) indépendante et distincte de la Direction Centrale des Marchés Publics chargée du contrôle a priori des marchés publics (DCMP).

Les missions de l'ARMP, autorité administrative indépendante dotée de l'autonomie financière, lui permettent d'intervenir sur l'ensemble du secteur, tant à travers des missions d'assistance dans l'élaboration des politiques ou de la conception d'outils de passation (documents et formulaires standards), qu'en matière de formation ou de développement du cadre professionnel en plus des fonctions mêmes qui constituent le cœur de la régulation, l'audit et le règlement des conflits. Par ailleurs, l'ARMP est tenue de faire réaliser, à la fin de chaque gestion budgétaire, un audit indépendant en vue de contrôler et suivre la mise en œuvre de la réglementation en matière de passation, d'exécution et de contrôle des marchés et conventions. La gestion 2016 objet de la présente revue de conformité des procédures de passation et d'exécution des marchés publics par les autorités contractantes, constitue la seconde année de mise en œuvre des dispositions du décret 2014-1212 du 22 septembre 2014 dont les arrêtés d'application n'ont été pris qu'en début 2015. Ce nouveau décret portant Code des Marchés Publics consacre, entre autres innovations, le rehaussement des seuils de passation des marchés par appel d'offres et subséquemment le transfert de responsabilités accrues de contrôle a priori aux Cellules de Passation des Marchés. Ce faisant, lesdites Cellules de Passation des Marchés exercent dorénavant de véritables missions de contrôle a priori et disposent de surcroît, du pouvoir de formuler une objection à la poursuite d'une procédure en cours avec un recours éventuel à l'arbitrage par la DCMP en cas de différend entre les avis du Coordonnateur de la Cellule de Passation des Marchés et de la Personne Responsable des Marchés au niveau de l'Autorité Contractante (article 2 de l'arrêté 00865 du 22 janvier 2015 en application des articles 35 et 141 du CMP). Cette disposition donne encore plus de relief à l'appréciation de la pertinence et de l'efficacité de l'organisation mise en place et des systèmes de contrôle interne dans la mise en œuvre des processus d'acquisition.

## **1.2. OBJECTIFS DE LA MISSION**

### **1.2.1 Objectifs Généraux**

Comme indiqué dans les termes de référence, la mission a pour objectif principal, au sein des autorités contractantes, de vérifier le processus de passation et d'exécution des marchés conclus entre le 1<sup>er</sup> Janvier et le 31 Décembre 2016 afin de mesurer le degré de respect des dispositions et procédures édictées par le Code des Marchés Publics. Il s'agit principalement de dégager un jugement sur l'adéquation des procédures de passation de marchés suivies et les modalités de la gestion des contrats, en relation avec les dispositions du CMP pour les dépenses de ces autorités contractantes avec pour objectifs :

- l'amélioration de la transparence et de l'équité dans l'attribution des marchés publics ;
- la réduction du coût de la dépense publique et l'accroissement de son efficacité ;
- le renforcement de la bonne gouvernance ;
- la lutte contre la fraude et la corruption.

### **1.2.2 Objectifs Spécifiques**

Il s'agit dans le cadre de cette mission :

- d'exprimer une opinion indépendante sur les procédures de passation de marchés adoptées pour les contrats sélectionnés ; cette opinion est formulée individuellement pour chaque autorité contractante ;
- de vérifier la conformité des procédures aux principes généraux d'économie, d'efficacité, d'équité et de transparence, édictés par le Code des Marchés Publics ;
- de fournir une opinion sur la qualité des contrats, incluant les aspects techniques et économiques ;
- d'identifier les cas de non-conformité des procédures avec les directives du CMP, en particulier dans les cas de rejet d'offres moins - disantes, de fractionnement de marchés, de non-respect des dispositions préalables à la mise en concurrence, de non-respect des éléments constitutifs des cahiers de charges, de non-respect des seuils fixés pour les avenants, de non-respect des règles de publicité et de communication, etc. ; pour chacune des autorités contractantes, le consultant a apporté un jugement sur l'acceptabilité de telles situations en regard des dispositions du CMP ;
- de procéder à la revue des plaintes des soumissionnaires pour évaluer l'exhaustivité, l'efficacité et la pertinence de leur traitement par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes traitées en conformité avec la réglementation en vigueur ; en ce qui concerne les plaintes finalement soumises au Comité de Règlement des Différends de l'ARMP, nous examinons le degré d'application par l'autorité

contractante, des décisions y relatives et **nous avons apprécié la pertinence desdites décisions** ;

- d'examiner et d'apprécier la pertinence et la conformité à la réglementation des avis de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP) pour les marchés sélectionnés atteignant les seuils de revue par cette direction ;
- de dégager pour les contrats sélectionnés, les niveaux effectifs de décaissement par rapport au niveau d'exécution et de donner une appréciation sur l'adéquation du niveau d'exécution physique avec le niveau de décaissement ;
- d'examiner et d'évaluer les situations d'attribution de marchés par entente directe : nous avons passé en revue l'ensemble des marchés passés par entente directe et avons déduit en fin de revue d'une part, les pourcentages en montant et en nombre des marchés de gré à gré par rapport à l'ensemble des marchés passés par l'autorité contractante et, d'autre part, les pourcentages en montant et en nombre des marchés de gré à gré non conformes à la réglementation en vigueur ; nous avons évalué aussi dans toute la mesure du possible la compétitivité des prix proposés dans les marchés par entente directe ;
- d'examiner la conformité de l'organisation en matière de passation de marchés et, fournir, au regard des dispositions prévues par le CMP et ses textes d'application, des recommandations en ce qui concerne le fonctionnement et les capacités des commissions internes de marchés, des cellules de passation de marchés et des différents contrôles internes ;
- d'examiner les éventuels indices de fraude et de corruption ou d'autres pratiques (manœuvres collusoires restrictives ou obstructives) telles qu'elles sont définies dans les directives publiées par la réglementation en vigueur ;
- d'évaluer éventuellement le niveau de prise en compte des recommandations de l'audit précédent et leur application par l'autorité contractante, ainsi que l'impact éventuel de ces mesures sur les pratiques au niveau de cette autorité ;
- de contrôler la matérialité des dépenses effectuées et la conformité physique des travaux effectués ;
- de se prononcer sur l'état des ouvrages, équipements, fournitures ou rapports, mettre à jour les malfaçons, les dangers éventuels de certains ouvrages... ;
- de formuler des recommandations pertinentes pour l'amélioration des systèmes et procédures et pour le respect des dispositions légales et réglementaires qui régissent la passation des marchés publics.

Conformément aux termes de références, nous nous sommes appuyés autant que de besoin sur un expert de l'ARMP (Point Focal) pour la facilitation de nos interventions au niveau des

autorités contractantes et de la constitution de la documentation nécessaire à la mise en œuvre efficace de nos travaux.

### **1.2.3 Etendue des travaux effectués**

Nos travaux ont porté principalement sur la vérification, au sein des autorités contractantes de l'application des dispositions du CMP dans le cadre de la passation des marchés passés, la formulation de recommandations tant au niveau organisationnel qu'au niveau de la mise en œuvre de la passation et de l'exécution des marchés quelles qu'en soient les sources de financement.

A cet effet, nous avons procédé, comme indiqué dans les termes de références:

- a) à l'analyse de l'échantillon-test constitué par l'ARMP à partir des statistiques des marchés publics sur la base des critères de sélection ci-après :
  - tous les marchés dont le montant est supérieur à 1 000 000 000 F CFA ;
  - tous les marchés passés par entente directe ;
  - tous les marchés passés par appel d'offres restreint ;
  - 30% en nombre ou en valeur des DRP à compétition ouverte immatriculées à Dakar et 20% en nombre ou en valeur des DRP à compétition ouverte immatriculées au niveau des Pôles Régionaux ;
  - 25% en nombre ou en valeur des appels d'offres n'atteignant pas le seuil de revue de la DCMP ;
  - 25% en nombre ou en valeur des Demandes de Propositions ;
  - Au moins 80% en valeur des marchés passés sur financement Luxembourgeois et 2/3 des DRP passées.

La sélection de l'ARMP ci-avant mentionnée a été complétée des autres marchés passés par l'Autorité Contractante sur la base des critères ci-dessous :

- les avenants sur les marchés sélectionnés ;
- au moins 25%, en valeur, des Demandes de Renseignements et de Prix (DRP) à compétition restreinte qu'elle a passées. Si la population est inférieure ou égale à 10, la revue concerne l'ensemble des marchés passés. Si la sélection donne un nombre supérieur à 10, le nombre de marchés à revoir est porté à 10.

Nous nous sommes assurés que la distribution est adéquate en prenant compte à la fois les différents modes de passation et natures de marchés (fournitures et services, prestations intellectuelles, travaux) et avons effectué un audit de matérialité sur 25% en nombre ou en valeur des marchés.

Nous avons procédé pour les marchés sélectionnés :

- b) à la vérification de la procédure de passation des marchés sur cet échantillon (publicité préalable, dossier de consultation, validité de la méthode de passation choisie, couverture budgétaire, rapports d'évaluation des offres, traitement des plaintes, délais de passation, délais de publication des attributions, contenu des contrats signés avec les titulaires des marchés, délais des paiements, respect des délais d'exécution, respect des procédures de réception, etc.) ; à chaque fois que cela est applicable, examiner la conformité des avis de la DCMP avec la réglementation ;
- c) à l'examen et à l'analyse du respect de certaines dispositions particulièrement importantes du CMP telles que, l'inscription préalable des marchés dans les plans et avis généraux de passation de marchés, l'attribution aux moins disants qualifiés, le non fractionnement de marchés, les conditions préalables de mise en concurrence, les réponses aux demandes d'éclaircissements demandées par les candidats, l'approbation des marchés par les autorités compétentes, les éléments constitutifs des cahiers des charges, les seuils des avenants, le respect des délais d'exécution, les cas de résiliation, etc. ;
- d) à l'élaboration des statistiques sur les marchés ; nous avons procédé à une analyse comparative de l'utilisation de méthodes non ou peu compétitives (ententes directes, appels d'offres restreints, avenants, DRP) ;
- e) à des vérifications sur :
- la prise en compte effective des observations de la DCMP sur les PPM publiés ;
  - l'enregistrement des contrats à la charge des titulaires ;
  - l'immatriculation des contrats ;
  - la production des garanties d'avance de démarrage et de bonne exécution ;
  - l'émission des ordres de service s'agissant des travaux ;
  - la réception par les commissions habilitées des travaux et fournitures ou validation des livrables ;
  - la mise à jour du manuel des procédures de marchés et DRP s'agissant des Etablissements Publics, Agences et SPPM et sa correcte application ;
  - la qualité du personnel de la cellule de passation des marchés ;
  - la tenue effective des registres de marchés côtés et paraphés ;
  - l'application des pénalités de retard prévues ;
- f) à l'analyse de la qualité, de la transparence et de l'efficacité des opérations de passation des marchés de l'autorité contractante, de même que son organisation institutionnelle pour la gestion des marchés ;

- g) à l'analyse des éventuels indices de fraude et de corruption ou d'autres pratiques (manœuvres collusoires manœuvres restrictives ou manœuvres obstructives) telles qu'elles sont définies dans la réglementation ;
- h) à l'évaluation du niveau de prise en compte des recommandations de l'audit précédent et de leur application par l'Autorité contractante, ainsi que l'impact éventuel de ces mesures sur les pratiques au niveau de cette autorité ;
- i) à la formulation de recommandations pour une meilleure application du CMP et à la définition de leurs modalités de mise en œuvre et l'élaboration d'un tableau de suivi ;
- j) à la mise en œuvre de l'audit de matérialité (inspection physique) sur 25% en nombre des marchés faisant l'objet de revue pour chaque autorité contractante. Nous avons procédé selon notre appréciation de leur opportunité, à un contrôle de la matérialité des dépenses effectuées, à une appréciation sommaire de l'état des ouvrages, équipements, fournitures ou rapports par référence à leur prix, à leur description dans le marché et à leur état actuel, compte tenu de leur âge et leurs conditions d'utilisation, à un contrôle de la conformité de la réception de la livraison ou de l'achèvement des travaux, biens ou services avec les spécifications du marché et normes techniques, à une vérification de la correcte justification technique et financière des avenants et ordres de services signés.

Nous livrons dans nos recommandations, des indications claires sur les marchés dans lesquels il y a des indices de fraude et de corruption, afin de permettre à l'ARMP de poursuivre les investigations appropriées.

**SECTION 2**  
**ENVIRONNEMENT DES MARCHES PUBLICS**

## SECTION 2

### ENVIRONNEMENT DES MARCHES PUBLICS

La réforme des systèmes nationaux de passation des marchés publics des pays membres de l'Union Économique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA) s'est traduite au plan institutionnel, par la création de deux structures chargées respectivement :

- d'une part, du **contrôle a priori du processus de passation des marchés**. Au Sénégal, cette structure administrative rattachée au Ministère de l'Économie et des Finances porte la dénomination de Direction Centrale des Marchés Publics qui a été créée par le décret 2007-547 du 25 avril 2007.
- d'autre part, de **la régulation et du contrôle a posteriori**. Cette structure administrative indépendante porte la dénomination d'Autorité de Régulation des Marchés Publics. L'ARMP avait été créée par l'article 30 de la loi n° 2006-16 du 30 juin 2006 qui lui assigne pour mission de veiller sur le système de passation des marchés publics, des conventions de Délégation de Services Publics et contrats de partenariats. A ce titre, l'article 2 du décret 2007-546 du 25 avril 2007 portant organisation et fonctionnement de l'ARMP lui donne la prérogative d'évaluer les performances de l'ensemble des acteurs du système national des marchés publics.
- l'institution au niveau de chaque **autorité contractante** de deux structures administratives que sont la **Commission des Marchés** chargée de l'ouverture des plis, de l'évaluation des offres et de l'attribution provisoire des marchés dont le nombre et les conditions de désignation des représentants de l'Autorité Contractante, de la tutelle et/ou du contrôle financier de la Présidence de la République sont fixées par Arrêté N° 861 du 22 janvier 2015 du Ministre de l'Économie et des Finances pris en application des dispositions de l'article 36.1 du Code des Marchés Publics, et d'une **Cellule de Passation des Marchés** chargée de veiller sur la qualité des dossiers de passation des marchés ainsi qu'au bon fonctionnement de la Commission des Marchés et dont la composition et les prérogatives sont fixées par l'arrêté N° 865 du 22 janvier 2015 du Ministre de l'Économie et des Finances relatif à l'organisation et au fonctionnement des Cellules de Passation des Marchés pris en application des dispositions des articles 35 et 141 du Code des Marchés Publics.

**SECTION 3**  
**SYNTHESE DE LA REVUE**

#### 3.1. Constats relatifs au dispositif institutionnel, à l'organisation et à l'environnement de la passation des marchés

##### 3.1.1 Présentation de l'ANIDA

###### Missions de l'Agence

L'Agence Nationale d'Insertion et de Développement Agricole (ANIDA) a été créée pour promouvoir le développement d'une agriculture moderne, diversifiée, basée sur la maîtrise de l'eau et pourvoyeuse d'emplois durables pour les jeunes.

Elle a deux principales missions :

- Assurer la création de fermes agricoles modernes intégrées et y insérer les jeunes agriculteurs ;
- Appuyer l'initiative privée dans le domaine agro-sylvo-pastoral.

###### Objectif général

L'objectif général est de créer les conditions d'exercice d'activités de productions agricoles rémunératrices, durables qui garantissent la sécurité alimentaire, le maintien de la ruralité et la fixation des populations dans leur terroir.

###### Objectifs spécifiques

- Créer des opportunités d'activités lucratives et d'emplois rémunérateurs en milieu rural ;
- Promouvoir un statut plus valorisant des métiers de l'agriculture ;
- Diversifier la production agricole en associant cultures maraîchères, arboriculture et production animale ;
- Sécuriser la couverture des besoins du marché local en légumes, lait et viande ;
- Réduire la pauvreté et l'insécurité alimentaire en intégrant à l'irrigation des cultures céréalières sous pluie pour l'autoconsommation (modèle d'exploitation mixte).

###### Stratégie d'intervention

La réalisation des aménagements, la sélection et l'installation des bénéficiaires dans les fermes et les DAC reposent sur une approche participative et inclusive, accordant une grande écoute aux couches vulnérables que sont les femmes et les jeunes. Ainsi pour la réalisation de fermes et de domaines Agricole Communautaires, l'Agence travaille en étroite collaboration avec les collectivités locales, l'administration territoriale (gouverneurs, préfets et sous-préfets) et les chefs de village.

L'Agence noue également des partenariats avec certaines structures de l'Etat comme l'Agence pour la Promotion de l'Investissement et des grands travaux (APIX), la Direction de l'Exploitation et de la Maintenance (DEM), la Direction de Gestion et de Planification des Ressources en Eaux (DGPRE), l'Agence Nationale du Conseil Agricole et Rural

(ANCAR), CERES LOCUSTOX, l'Elevage, l'Environnement, les Eaux et Forêts mais également avec des institutions financières notamment la Caisse Nationale de Crédit Agricole (CNCAS) et le Crédit Mutuel du Sénégal (CMS).

### **Organisation de l'Agence**

L'ANIDA est une structure placée sous la tutelle du Ministère l'Agriculture et de l'Equipement Rural. Elle est organisée au niveau central en Directions et Services.

**La Direction Générale** est actuellement le seul organe statutaire en activité. Elle est chargée de la bonne exécution des missions assignées à l'Agence. En l'occurrence, elle assure l'organisation et le fonctionnement et cherche, en partenariat avec les services compétents du Ministère de l'Economie et des Finances et de la tutelle technique, les ressources nécessaires à la réalisation de ses missions. La Direction Générale est habilitée à signer des engagements (contrats, conventions et marchés) conformément aux missions qui lui sont assignées et à la réglementation légale applicable.

**Le Conseil de Surveillance** est l'organe d'orientation et de contrôle des activités de l'ANIDA. Sa mission est d'approuver le programme pluriannuel d'actions et d'investissement, le programme annuel d'activités et le budget, les rapports d'activités et comptes de gestion ainsi que le manuel des procédures.

La Direction Générale de l'Agence est organisée en trois (3) directions, une agence, une Cellule et un service :

- la Direction des Etudes, Aménagements et Infrastructures ;
- la Direction de la Formation et de la Mise en Valeur ;
- la Direction Administrative et Financière ;
- le Service d'Appui à la Promotion de l'Initiative Privée ;
- l'Agence comptable ;
- la cellule Informatique et Suivi-Evaluation.

Toutes ces Directions assurent la mise en œuvre de la stratégie définie par la Direction Générale grâce notamment à l'existence d'un pool d'experts et d'une équipe support.

Au niveau opérationnel l'Agence est organisée en cinq Coordinations de zones (Centre – Ouest – Nord – Sud et Est) qui évoluent vers des Directions régionales et le dispositif de conseil agricole affecté directement aux fermes en exploitation

### **Ressources de l'Agence**

Les ressources financières sont obtenues sur concours de l'Etat (dotation budgétaire), des fonds des partenaires au développement mobilisés dans le cadre de conventions passées avec le Gouvernement de la République du Sénégal, des produits des rémunérations pour services rendus.

Pour mettre en œuvre ses activités, l'ANIDA s'appuie sur des structures compétentes de l'Etat et du Secteur Privé à travers différents accords de partenariat et de prestation (protocoles, contrats et conventions).

### **3.1.2 Commission des marchés**

La Commission des Marchés (CM) de l'ANIDA, compétente pour les opérations de passation des marchés, a été instituée par Note de Service N°115/MAER/ANIDA/CPM du 30 décembre 2015 conformément aux dispositions de l'arrêté 864 du 22 janvier 2015 pris en application de l'article 36-1 du code des Marchés Publics.

Nous avons noté que la Commission des Marchés n'a pas systématiquement respecté ses obligations d'information des soumissionnaires notamment par la transmission régulière des procès-verbaux d'ouverture des plis aux soumissionnaires, la notification formelle des attributions provisoires et définitives, l'information des soumissionnaires non retenus aux termes des procédures d'appel à la concurrence, la publicité des attributions définitives.

La Commission des Marchés a préparé son rapport annuel qui fait la synthèse de ses activités durant l'exercice 2016.

### **3.1.3 Cellule de Passation des Marchés**

La note de service portant création de la Cellule de Passation des Marchés de l'ANREVA devenue ANIDA (Note N°801/MAPB/ANREVA/DA) avait été prise le 6 novembre 2009 en conformité avec les dispositions de l'arrêté 11 586 du 28 décembre 2007 du Ministre de l'Economie et des Finances, pris en application de l'article 35 du décret 2007-545 du 25 avril 2007 portant Code des Marchés Publics. Cette note de service doit être mise à jour et visée expressément l'arrêté N°865 du Ministre de l'Economie et des Finances en date du 22 janvier 2015 pris en application des articles 35 et 141 du décret 2014-1212 portant Code des Marchés Publics. En date du 26 janvier 2016, le Directeur Général de l'ANIDA a pris la note N°002/MAER/ANIDA/CPM portant désignation du Coordonnateur de la Cellule de Passation des Marchés. Sous ce rapport, il convient de préciser que le renouvellement annuel de la note de service portant nomination du Coordonnateur de la Cellule de Passation des Marchés ne s'impose pas dès lors que cette cellule est une structure pérenne et qu'il n'y a pas de changement du responsable de ladite cellule. Seule la composition de la Commission des Marchés doit être renouvelée sur une base annuelle.

Les membres de la Cellule de Passation des Marchés tout comme ceux de la Commission des Marchés ont tous suivi des formations sur le Code des Marchés Publics et en ont une bonne maîtrise comme l'atteste la qualité des dossiers qui nous ont été présentés.

La Cellule de Passation des Marchés n'a pas accompli toutes les tâches qui lui sont dévolues notamment celle relative à la transmission des données relatives aux marchés attribués suite aux procédures de DRP-CR comme le recommande l'article 4 de l'arrêté N°107 du 7 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre de la procédure de DRP et pris en application de l'article 78 du CMP.

La Cellule de Passation des Marchés n'a pas non plus dûment formalisé sa revue des dossiers de DRP conformément aux dispositions de l'article 12 de l'arrêté N° 107 du MEF pris en application de l'article 78 du CMP aux termes duquel les procédures de DRP doivent être obligatoirement soumises à la revue de la CPM. Il conviendrait d'éditer et de classer dans les dossiers de marchés, les échanges de mails effectués avec les services bénéficiaires et avec les Personnes Responsables des Marchés, tout au long des processus d'identification des besoins, de préparation des Dossiers d'Appel à la Concurrence, les points de revue des dossiers, le

suivi de leur correcte prise en charge, les mails de validation des dossiers pour la poursuite des procédures. Au-delà de cette exigence de traçabilité, des avis formels doivent être délivrés en s'inspirant au besoin des modèles de la DCMP.

### **3.1.4 Production des rapports trimestriels et du rapport annuel**

La Cellule de Passation des Marchés de l'ANIDA a régulièrement préparé et transmis les rapports trimestriels ; elle s'est aussi conformée aux exigences de l'article 144 du CMP qui lui fait obligation de préparer et déposer annuellement auprès de l'autorité dont elle relève, de la DCMP et de l'ARMP, un rapport sur l'ensemble des marchés publics passés l'année précédente, avec les entreprises défaillantes, la nature des manquements constatés et un compte rendu détaillé des marchés passés par entente directe.

Le rapport produit par la Cellule de Passation des Marchés de l'ANIDA est très bien structuré avec un chapitre introductif décrivant le cadre dans lequel les opérations de passation de marchés ont été exécutées, les objectifs de management de l'autorité contractante, un corps de rapport donnant des indications précises sur la nature et les volumes d'opérations traitées, le taux de réalisation au regard des prévisions du PPM, les perspectives, les difficultés rencontrées.

### **3.1.5 Documents de programmation de la présentation des marchés**

#### **3.1.5.1 Plan de Passation des Marchés**

Aux termes de l'article 6 du CMP, les Autorités Contractantes doivent déterminer et évaluer aussi exactement que possible le montant total des marchés de fournitures, de services et de travaux qu'elles envisagent de passer au cours de l'année et établissent un Plan de Passation des Marchés. Le Plan de Passation des Marchés a été établi et transmis à la DCMP pour publication conformément aux dispositions de l'article 6 du CMP.

#### **3.1.5.2 Avis Général de Passation des Marchés**

Aux termes de l'article 6 du CMP, les projets de marchés figurant dans le Plan de Passation des Marchés et qui doivent donner lieu à une procédure d'appel d'offres font l'objet de publication au plus tard le 15 janvier de l'année prévue pour leur passation, d'un Avis Général de Passation des Marchés. L'AGPM de l'ANIDA a été publié dans le quotidien Le Soleil du 14 janvier 2016. L'Autorité Contractante s'est acquittée de son obligation d'information des soumissionnaires potentiels.

### **3.1.6 Archivage des dossiers**

L'archivage des dossiers de marchés est fondamental dans la mesure où il permet à l'autorité contractante de rendre compte de sa gestion. Il s'agit alors à cette étape de vérifier sur l'ensemble du processus de passation si le système de codification, d'archivage et de classement des documents liés à la passation des marchés est respecté.

Nous avons noté quelques insuffisances dans le classement et l'archivage des documents de passation des marchés, il convient de se conformer aux exigences du manuel de classement élaboré par l'ARMP.

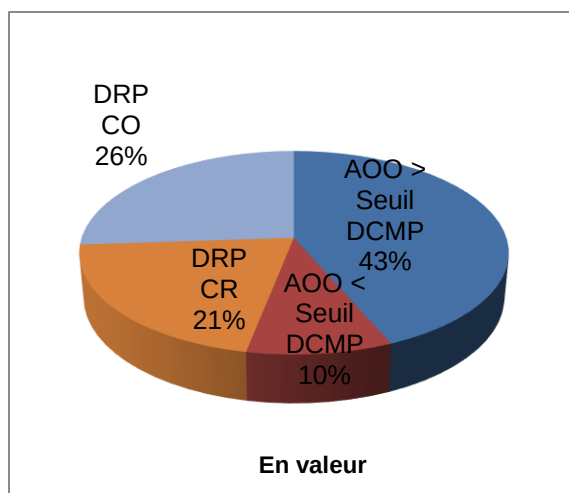
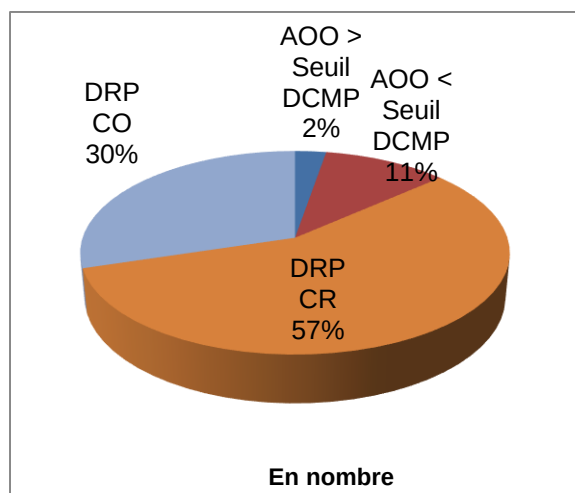
### **3.1.7 Autres**

## **3.2 Constats spécifiques aux marchés examinés**

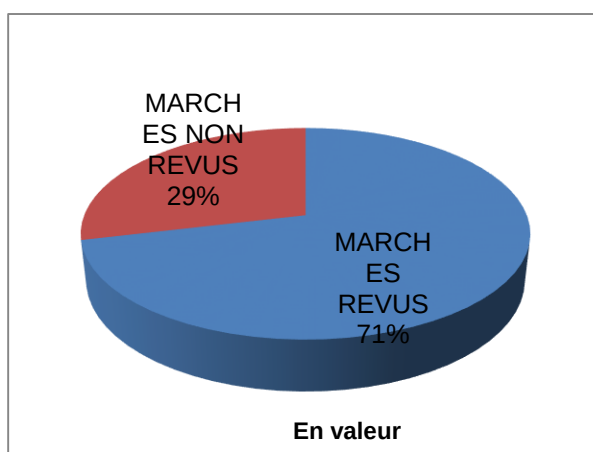
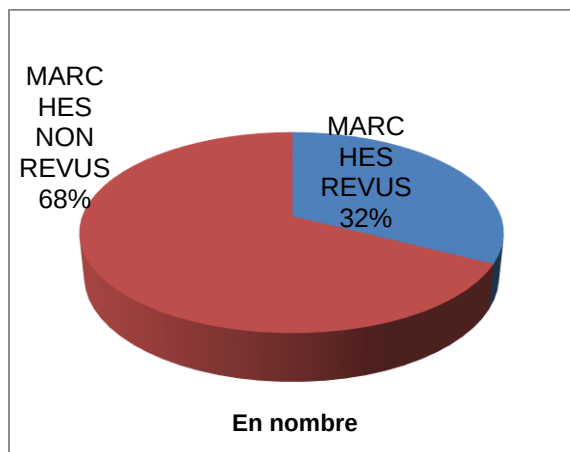
### 3.2.1 Échantillon

**Tableau récapitulatif des marchés présentés et revus par mode de passation**

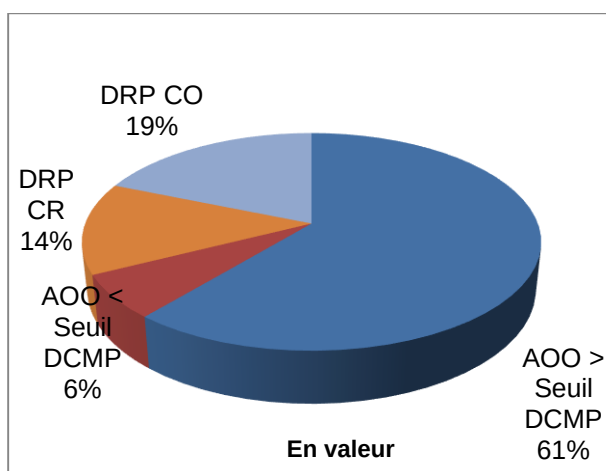
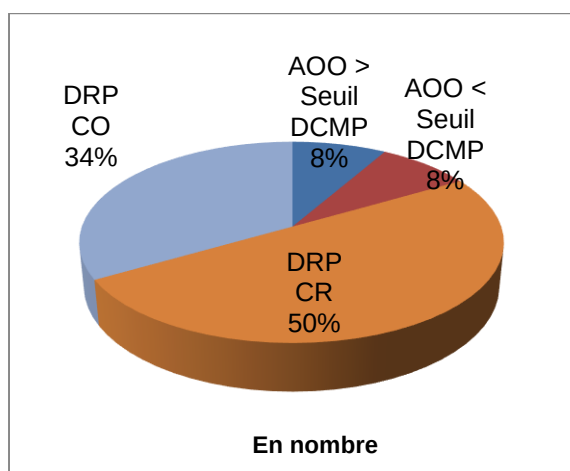
| Modes de passation de marchés                         | Typologie des marchés présentés |                      | Typologie des marchés revus |                      | Taux de couverture |               |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------|-----------------------------|----------------------|--------------------|---------------|
|                                                       | Nombre                          | Montant              | Nombre                      | Montant              | Nombre             | Montant       |
| Appel d'offres ouvert (AOO) > Seuil DCMP              | 1                               | 783 513 983          | 1                           | 783 513 983          | 100,00%            | 100,00%       |
| Appel d'offres ouvert (AOO) < Seuil DCMP              | 4                               | 172 091 842          | 1                           | 83 686 780           | 25,00%             | 48,63%        |
| Appel d'offres restreint (AOR)                        | -                               | -                    | -                           | -                    | -                  | -             |
| Demande de Propositions (DP)                          | -                               | -                    | -                           | -                    | -                  | -             |
| Demande de Renseignements et de Prix (DRP Simple)     | -                               | -                    | -                           | -                    | -                  | -             |
| Demande de Renseignements et de Prix (DRP Restreinte) | 21                              | 375 104 476          | 6                           | 174 855 506          | 28,57%             | 46,62%        |
| Demande de Renseignements et de Prix (DRP Ouverte)    | 11                              | 469 539 881          | 4                           | 241 020 628          | 36,36%             | 51,33%        |
| Entente directe (ED)                                  | -                               | -                    | -                           | -                    | -                  | -             |
| Avenant                                               | -                               | -                    | -                           | -                    | -                  | -             |
| <b>TOTAL</b>                                          | <b>37</b>                       | <b>1 800 250 182</b> | <b>12</b>                   | <b>1 283 076 897</b> | <b>32,43%</b>      | <b>71,27%</b> |



**CARTOGRAPHIE DES MARCHES PRESENTES PAR MODE DE PASSATION EN NOMBRE ET EN VALEUR**



#### CARTOGRAPHIE DES MARCHES COUVERTS EN NOMBRE ET EN VALEUR



#### DISTRIBUTION DES MARCHES COUVERTS PAR MODE DE PASSATION EN NOMBRE ET EN VALEUR

### 3.2.2 Rappel des seuils de passation des marchés applicables à l'ANIDA

Les seuils de passation, de contrôle préalable et d'approbation des marchés de l'ANIDA sont résumés dans les tableaux récapitulatifs ci – après :

**TABLEAU DE SYNTHÈSE DES SEUILS APPLICABLES A L'ANIDA EN VERTU DE L'ARTICLE 53 DU CODE DES MARCHES PUBLICS, DES ARRETES 106, 860 ET 866 DU MINISTRE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES PRIS EN APPLICATION DES ARTICLES 141, 114 ET 115 DU CODE DES MARCHES PUBLICS**

| Type de marchés                        | Seuils de passation<br>par Appel d'Offres<br><br>Article 53 | Seuil de contrôle DCMP Arrêté 00106 pris en<br>application de l'article 141 du CMP                                                                  | Garantie de<br>soumission                           | Garantie de<br>bonne<br>exécution                |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|                                        |                                                             | Dossier d'Appel à la Concurrence<br>Rapport d'évaluation et Procès-verbal<br>d'attribution<br>Examen juridique et technique du Projet de<br>Contrat | Arrêté N° 860<br>en application<br>de l'article 114 | Arrêté 866 en<br>application de<br>l'article 115 |
| <b>Travaux</b>                         | 100                                                         | 400                                                                                                                                                 | ≥100                                                | ≥100                                             |
| <b>Fournitures</b>                     | 60                                                          | 250                                                                                                                                                 | ≥80                                                 | ≥75                                              |
| <b>Services</b>                        | 60                                                          | 200                                                                                                                                                 | ≥80                                                 | ≥75                                              |
| <b>Prestations<br/>Intellectuelles</b> | 60                                                          | 200                                                                                                                                                 | NA                                                  | ≥100                                             |

### 3.2.3 Marchés conclus par AOO

#### 3.2.3.1 Marchés supérieurs aux seuils de la DCMP

**AO N° T\_ DEAL\_001 REALISATION DE 8 FERMES AGRICOLES A GOSSAS, NOTO DIOBASS, GUEOUL, BANDAGNE, TIVAOUANE, NDRAME ESCALE, BAMBA THIALE, PODOR ET DE 2 FERMES DE PRODUCTION ANIMALE A DAKAR ET DIOURBEL EN SEPT (07) LOTS :**

**Lot 1 : Réalisation de forages à Gossas, Ndrané escale (Kaolack), Bamba Thialène (Tambacounda) et d'un puits à Diourbel ;**

**Lot 2 : Réalisation de forages à Tassette (Noto Diobass), Guéoul (Loug), Tivaouane (Thiès) et Podor ;**

**Lot 3 : Fourniture et Pose d'Equipement d'exhaure pour les forages de Gossas, Dramé Escale (Kaolack), Bamba Thialène (Tambacounda) et du puits de Diourbel ;**

**Lot 4 : Fourniture et Pose d'Equipement d'exhaure pour les forages de Tassette (Noto Diobass), Guéoul (Loug), Tivaouane (Thiès) et Podor ;**

**Lot 5 : Débroussaillage, Fourniture et Pose réseau d'irrigation goutte à goutte et clôture grillagée plus construction de toilettes pour les fermes de Gossas, Dramé Escale (Kaolack), Bamba Thialène (Tambacounda) et Diourbel ;**

**Lot 6 : Débroussaillage, Fourniture et Pose réseau d'irrigation goutte à goutte et clôture grillagée plus construction de toilettes pour les fermes de Tassette (Noto Diobass), Guéoul (Loug), Tivaouane (Thiès) et Podor ;**

**Lot 7 : Construction de bâtiments d'élevage et annexes à Dakar et Diourbel.**

|                                                       |                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Source de financement</b>                          | BCI de l'ANIDA 2015                                                                                        |
| <b>Date de transmission du DAO</b>                    | 29 Avril 2015<br>29 Mai 2015<br>09 Juillet 2015                                                            |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le DAO</b>               | 1 <sup>ère</sup> réponse : 12 Mai 2015<br>2 <sup>ème</sup> réponse : 11 Juin 2015<br>ANO : 14 Juillet 2015 |
| <b>Date de publication de l'avis d'appel d'offres</b> | 24 Juillet 2015 « Le Soleil »                                                                              |
| <b>Date limite de dépôt des offres</b>                | 25 Août 2015 à 9h 30 mn                                                                                    |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                | 31 jours                                                                                                   |
| <b>Date d'ouverture des plis</b>                      | 25 Août 2015 à 10 heures                                                                                   |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                 | 28 Septembre 2015                                                                                          |

|                                                                                                 |                                                                                          |                          |                          |                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------|------------------------------|
| <b>Date d'attribution</b>                                                                       | 29 Septembre 2015                                                                        |                          |                          |                              |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                             | Non datée                                                                                |                          |                          |                              |
| <b>Date de demande d'ANO de la DCMP sur le rapport d'analyse et procès-verbal d'attribution</b> | 29 Octobre 2015                                                                          |                          |                          |                              |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le rapport d'analyse et procès-verbal d'attribution</b>            | 09 Novembre 2015                                                                         |                          |                          |                              |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                                          | 14 et 15 Novembre 2015 « Le Soleil »                                                     |                          |                          |                              |
| <b>Date de demande d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>                                | 04 Juillet 2016                                                                          |                          |                          |                              |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>                                           | 19 Août 2016                                                                             |                          |                          |                              |
| <b>Date de souscription</b>                                                                     | 08 Août 2016 Lot N°1, Lot N°2, Lot N°5 , Lot N°6<br>03 Août 2016 Lot N°3, Lot N°4        |                          |                          |                              |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                       | 22 Août 2016 Lot N°1, Lot N°2 , Lot N°5 , Lot N°6<br>23 Août 2016 Lot N°3 , Lot N°4      |                          |                          |                              |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                                                   | 29 Août 2016                                                                             |                          |                          |                              |
| <b>Date de notification</b>                                                                     | OS du 28 Novembre 2016, prenant effet, à compter du 14 Décembre 2016                     |                          |                          |                              |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                         | 01 Septembre 2016 Lot N°5 Lot N°6 -<br>20 Septembre 2016 Lot N°1 Lot N°2 Lot N°3 Lot N°4 |                          |                          |                              |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b>                                   | Non classé                                                                               |                          |                          |                              |
| <b>Date de transmission des ordres de service de démarrage</b>                                  | 28 Novembre 2016, prenant effet, à compter du 14 Décembre 2016                           |                          |                          |                              |
| <b>Lots</b>                                                                                     | <b>Garantie de soumission</b>                                                            | <b>Délai d'exécution</b> | <b>Attributaires</b>     | <b>Montants en F CFA TTC</b> |
| Lot 1                                                                                           | 2 700 000                                                                                | 150 jours                | UNION DES GIE MARAICHERS | 164 987 600                  |
| Lot 2                                                                                           | 2 000 000                                                                                | 120 jours                | UNION DES GIE MARAICHERS | 100 559 600                  |

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |           |                                |             |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------------|-------------|
| Lot 3                  | 2 000 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 120 jours | UNION DES<br>GIE<br>MARAICHERS | 94 079 866  |
| Lot 4                  | 2 000 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 120 jours | SOLENE                         | 94 347 847  |
| Lot 5                  | 3 500 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 150 jours | DIOUBO SARL                    | 146 184 552 |
| Lot 6                  | 4 500 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 150 jours | DIOUBO SARL                    | 183 354 418 |
| Lot 7                  | 1 300 000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 120 jours |                                |             |
| <b>Non conformités</b> | <p>Le modèle de formulaire de garantie de bonne exécution n'a pas été inclus dans le DAO, en lieu et place, un deuxième modèle de garantie de soumission y a été inclus. Sous ce rapport, le modèle de DAO n'est pas conforme aux dossiers types et au modèle publié par l'ARMP.</p> <p>Dix-neuf (19) reçus d'acquisition de DAO ont été classés dans le dossier de marché. Deux d'entre eux, notamment ceux d'ICTS et de SETRAP portent le même numéro, le N° 009, ce qui n'est pas conforme car deux reçus avec des acquéreurs différents, ne peuvent pas porter un même numéro. En plus, seuls six (06) reçus ont été numérotés. Nous avons également noté que le reçu de SOL INGENIEURIE a été estampillé, manuellement du N° 2, alors que le reçu d'AGRHY SOL INTERNATIONAL portait déjà, le N° 002.</p> <p>Les qualités de titulaire ou de suppléant des membres de la commission des marchés ne sont pas précisées dans le procès-verbal d'ouverture des plis, pour nous permettre de vérifier d'éventuelles incompatibilités.</p> <p>Le tableau récapitulatif de suivi des pièces et documents requis dans le DAC ne mentionne pas la fourniture ou non des garanties, par les candidats, alors que le PVO doit mentionner toutes les informations relatives aux offres, conformément aux dispositions de l'article 67.4 du CMP, aux termes duquel « Le nom de chaque candidat, le montant de chaque offre, la présence ou l'absence de garantie de soumission, les rabais éventuels ainsi que toute autre information que l'autorité contractante peut juger utile de faire connaître, sont lus à haute voix lors de l'ouverture des plis... ». Il faudrait mentionner dans le procès-verbal d'ouverture le dépôt des garanties, mais aussi les dates d'émission et celles d'expiration de leur validité, données par l'organisme émetteur, afin de permettre la vérification de la validité desdites garanties, qui est de 118 jours à compter de la date de soumission, l'absence de garantie valable entraînant le rejet de l'offre à l'évaluation.</p> |           |                                |             |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Le tableau récapitulatif des offres fait mention d'options, alors que ce sont des variantes qui ont été permises dans le DAO. En procédant ainsi, l'AC fait une confusion entre la variante et l'option. Les options sont des prestations complémentaires qui doivent être limitées de façon à ne pas fausser le jeu de la concurrence. Les options portent sur des points particuliers définis dans le CCTP. En revanche, les variantes consistent en une modification, à l'initiative du candidat, de certaines spécifications des prestations décrites dans le cahier des charges, ou plus généralement dans le dossier de consultation, et qui sont susceptibles de conduire à des propositions financières plus intéressantes ou à des propositions techniques plus performantes.</p> <p>La variante permet aux candidats de proposer une solution ou des moyens pour effectuer les prestations du marché autres que ceux fixés dans le cahier des charges. Il s'agit d'une offre alternative.</p> <p>Un délai d'une semaine a été accordé aux soumissionnaires, pour compléter les pièces administratives manquantes. Il y'a lieu de préciser que même si l'ANIDA est fondée à fixer un délai pour la production des pièces administratives manquantes à l'ouverture de plis, elle serait tenue d'accepter lesdites pièces fournies après l'expiration dudit délai, dès lors qu'elles auront été produites avant la date limite impartie à la Commission des Marchés, pour prononcer l'attribution du marché, conformément aux dispositions de l'article 44.3 du CMP.</p> <p>Les critères de qualification ont été examinés pour tous les soumissionnaires, pour chaque lot, alors que l'examen de la qualification des candidats vient ex post, d'abord pour le moins disant et s'il ne réunit pas lesdits critères, pour le second moins disant conforme et ainsi de suite, jusqu'au candidat dont l'offre a été jugée conforme et qui remplit les critères de qualification.</p> <p>Le marché a été attribué le 29 Septembre 2015, soit 34 jours après l'ouverture des plis, alors que la proposition d'attribution du marché devait intervenir dans un délai de 15 jours, conformément aux dispositions de l'article 70 du CMP, sauf prorogation dans la limite maximale de dix (10) jours, par la DCMP, sur demande motivée de l'autorité contractante.</p> <p>Les copies des lettres de notification d'attribution définitive et des ordres de service de démarrage des</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | <p>travaux ne sont, non plus, classées dans le dossier de marché mis à notre disposition. Il s'agit d'informations importantes permettant aux vérificateurs d'apprécier le respect des délais d'exécution.</p> <p>Le support de publicité dans le portail des marchés publics, de l'avis d'attribution définitive des marchés, n'est pas classé dans le dossier de marché mis à notre disposition. Il s'agit d'une exigence de l'article 86.4 du CMP à laquelle il faut se conformer.</p> <p>Des lenteurs et des délais anormalement longs ont été observés dans la mise en œuvre des différentes étapes du processus de passation du marché. Lancé en Juillet 2015, le marché n'a été approuvé qu'en Août 2016, soit l'écoulement d'un délai de plus d'un (1) an. Cette manière de procéder est contraire à l'exigence de célérité dans la mise en œuvre des processus. Le respect des délais est un indicateur de performance et l'AC doit y veiller.</p> <p>Les justificatifs de l'exécution du marché ne sont pas exhaustifs. En dehors des mandatement provisionnels de tous les Lots, et quelques ordres de paiement partiels (deux (02) pour le lot N° et un chèque de 71 925 413 F CFA, un (01) pour le lot N° 4 et un chèque de 15 991 177 F CFA et un(01) pour le lot N° 3), pour un marché d'un montant global de 783 513 983 F CFA, soit 11,22% du marché, aucun autre justificatif d'exécution physique des marchés (journaux de chantier, attachements, décomptes, PV de réunion, PV de réception) n'a été mis à notre disposition. Le classement des documents de suivi de l'exécution doit être effectué conformément aux exigences du manuel de classement élaboré par l'ARMP.</p> |
| <b>Recommandations</b> | <p>Veiller au respect de la totale conformité des DAO utilisés aux dossiers types élaborés par l'ARMP ; le modèle de garantie de bonne exécution doit être conforme à celui des DTAO.</p> <p>La numérotation des reçus d'acquisition de DAO doit respecter un ordre chronologique dont le contrôle des séquences doit permettre d'identifier tout doublon ou toute rupture de séquence numérique anormale.</p> <p>Veiller à la mention des qualités de titulaire ou de suppléant des membres de la commission des marchés dans le procès-verbal d'ouverture des plis, pour permettre de vérifier les éventuelles incompatibilités.</p> <p>Ne pas confondre la variante et l'option et se conformer</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>aux CPV (Common Procurement Vocabulary) lors de la rédaction des DAC.</p> <p>Se conformer à l'article 44 du CMP.</p> <p>Veiller à examiner les critères de qualification ex post, d'abord pour le moins disant, ensuite pour le second moins disant conforme et ainsi de suite.</p> <p>Se conformer aux dispositions de l'article 70 du CMP, sur le délai d'attribution du marché de 15 jours à compter de l'ouverture des plis.</p> <p>Se conformer aux dispositions de l'article 86.4 du CMP sur la publicité de l'attribution définitive des marchés sur le site des marchés publics.</p> <p>Veiller au respect des délais de mise en œuvre des différentes étapes de la passation des marchés.</p> <p>Mettre à la disposition des vérificateurs tous les justificatifs de l'exécution du marché, pour leur permettre d'apprécier leur conformité aux dispositions contractuelles et réglementaires.</p> <p>S'approprier les instructions contenues dans le manuel de classement et d'archivage des documents de passation des marchés élaboré et diffusé par l'ARMP pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p> |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Justificatifs de la transmission du procès-verbal d'ouverture des plis aux soumissionnaires</u></p> <p>Les justificatifs ont été retrouvés dans le classement.</p> <p>Beaucoup de soumissionnaires, une fois en possession des montants des offres à l'ouverture, n'attendent pas la remise des PV et personne ne peut les y contraindre. Ceux qui attendent reçoivent et déchargent le PV, comme en atteste la copie ci-jointe du PV émargé.</p> <p>Lorsque les soumissionnaires consentent à rester ou reviennent pour obtenir le PV, celui-ci leur est systématiquement remis.</p> <p><u>Dix reçus d'acquisition du DAO classés, dont deux avec le même numéro 009</u></p> <p>Au moment de la vente des dossiers, il peut arriver que le comptable, empêché, soit suppléé par un autre agent, cela peut expliquer la différence de format du reçu établi à cet effet et les numéros similaires sur lesdits documents (voir quelques copies jointes).</p>                                                                                                                                                            |

|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          | <p><u>Lettres d'information des candidats non retenus non classées</u></p> <p>Les soumissionnaires ont été effectivement informés et par la même occasion ont reçu leurs garanties de soumission (voir copies jointes).</p> <p><u>Fonctions des membres titulaires ou suppléants de la CPM non précisées</u></p> <p>La mention de la qualité de membre titulaire ou suppléant, selon nous, ne procède pas d'une exigence réglementaire quelconque et n'a jamais été soulevé précédemment, comme dysfonctionnement. Les vérifications peuvent être faites sur la base de la transmission aux auditeurs de la note de nomination des membres titulaires et suppléants. Il s'agit tout au plus, comme vous le remarquez vous-même, d'une bonne pratique que nous mettrons en application.</p> <p><u>Insuffisances dans le classement et l'archivage des dossiers</u></p> <p>Le classement et l'archivage des dossiers ont été considérablement améliorés et nous nous sommes inscrits dans une dynamique d'amélioration continue, en nous inspirant, au besoin, du modèle d'archivage de l'ARMP que les autorités contractantes peuvent adapter à leurs besoins et aux types de marchés.</p> |
| <p><b>Appréciation du Consultant</b></p> | <p>Sur les justificatifs de la transmission du procès-verbal d'ouverture des plis aux soumissionnaires, nous prenons bonne note de vos commentaires et de la transmission des justificatifs qui doivent figurer dans les dossiers soumis aux vérificateurs et non transmises ex-post après que le rapport provisoire a été élaboré. Il faut veiller à transmettre les dossiers à bonne date. Par ailleurs, nous précisons cependant le procès-verbal d'ouverture n'est pas quérable ; il vous appartient de mettre en œuvre les diligences requises pour les porter aux soumissionnaires.</p> <p>Sur les deux reçus d'acquisition du DAO avec le même numéro 009, classés dans le dossier, nous prenons acte de vos commentaires qui confirment nos constatations et nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur l'information des soumissionnaires non retenus, nous prenons acte de vos commentaires. Nous prenons en compte les documents transmis en annexe à votre réponse et retirons nos observations sur ce point, tout en vous recommandant de les classer à l'avenir, dans le</p>                                                                                |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>dossier remis aux vérificateurs.</p> <p>Sur la mention de la qualité de membre titulaire ou suppléant, des membres de la commission des marchés, nous prenons acte de vos commentaires et vous encourageons à mettre en application, cette bonne pratique.</p> <p>Sur les insuffisances dans le classement et l'archivage des dossiers,</p> <p>Sur le classement et l'archivage des dossiers, nous vous encourageons à poursuivre cette dynamique d'amélioration continue et à mieux vous approprier le modèle d'archivage et de classement de l'ARMP pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 3.2.3.2 Marchés inférieurs aux seuils de la DCMP

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| <b>AOO N° T_DEAI_008 Travaux de consolidation de fermes à Nguélou et Keur Ali Bassine (Réalisation de réseau d'adduction d'eau, de forage et de station de pompage pour forage) en deux lots</b><br><br><b>Lot 1 : Réalisation d'un forage dans la zone de Keur Aly Bassine (Région de Kaolack)</b><br><b>Lot 2 : Fourniture et pose d'équipements d'exhaure du forage de Keur Sadiouka et du réseau d'adduction d'eau de la ferme de Nguélou (Région de Fatick) à partir dudit forage</b><br><b>Fourniture et pose d'équipements d'exhaure du forage réalisé dans la zone de Keur Aly Bassine (Région de Kaolack)</b> |                                        |
| <b>Source de financement</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | BCI de l'Etat du Sénégal exercice 2015 |
| <b>Coût estimé</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 138 000 000 FCFA                       |
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 03 et 04 octobre 2015 dans Le Soleil   |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 21 octobre 2015                        |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 06 novembre 2015 à 09H30               |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 33 jours                               |
| <b>Durée de validité des offres</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 90 jours                               |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 13 novembre 2015                       |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 17 novembre 2015                       |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 09 et 10 janvier 2016 dans Le Soleil   |
| <b>Date de notification d'attribution provisoire</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 17 février 2016                        |
| <b>Date de souscription</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Lot 2 : 15 septembre 2016              |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | N/A                                    |

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date d’approbation</b>                                     | Lot 2 : 30 septembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Date de l’attestation d’existence de crédits</b>           | Lot 2 : 28 octobre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date d’immatriculation</b>                                 | Lot 2 : 03 novembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Date de notification du marché</b>                         | Lot 2 : 29 novembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Date d’enregistrement du contrat</b>                       | Lot 2 : 1 <sup>er</sup> décembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Date de publication de l’avis d’attribution définitive</b> | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Délai d’exécution</b>                                      | Lot 1 : 4 mois soit 120 jours hors intempéries<br>Lot 2 : 3 mois soit 90 jours hors intempéries                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Garantie de soumission</b>                                 | Lot 1 : 1 800 000 FCFA<br>Lot 2 : 2 300 000 FCFA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Attributaire</b>                                           | Union des GIE Maraîchers des Niayes de Mboro (UGIEMM)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Montant</b>                                                | Lot 2 : 83 686 780 FCFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Non conformités</b>                                        | <p>Dans le procès-verbal d’attribution, la commission des marchés ne s’est pas prononcée sur l’attribution du lot 1 qui a été déclarée conforme par le comité d’évaluation technique dont les résultats ont été d’ailleurs validés par la commission des marchés. Cependant, il est indiqué dans le rapport de présentation que l’autorité contractante a décidé de ne pas faire immatriculer le lot N°1 par la DCMP pour des raisons budgétaires. Une demande aurait dû être adressée à la DCMP aux fins de déclarer ce lot sans suite faute de crédits suffisants conformément à l’article 65 du CMP.</p> <p>Le contrat portant sur le lot N° 2 a été souscrit le 15 septembre 2016 alors que la publication de l’avis d’attribution provisoire a été faite depuis le 09 janvier 2016, soit un écart d’un peu plus de huit mois en violation de l’article 85 du CMP qui prescrit un délai de dix (10) jours, entre ces deux étapes de la procédure. L’approbation du contrat doit intervenir dans les quinze jours qui suivent la transmission du dossier d’approbation.</p> <p>La publication de l’avis d’attribution définitive sur le portail des marchés publics n’a pas été matérialisée dans le dossier (article 86 du CMP). La non-publication d’un avis d’attribution définitive a</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>pour effet d'allonger le délai de saisine du juge administratif à six mois à compter du lendemain de la signature du contrat pour un référé contractuel et rend le contrat attaquant sans limitation de durée pour un recours de plein contentieux en annulation du contrat. Il est donc fortement recommandé aux Autorités Contractantes de se conformer à l'obligation de publicité de l'avis d'attribution définitive qui réduit le délai de saisine du juge à 31 jours pour un référé contractuel et à deux mois pour un recours de plein contentieux.</p> <p>Les travaux qui devaient être exécutés en trois mois (90 jours) sont livrés au bout de 39 jours. Soit, il y'a eu une exécution anticipée ou l'estimation du volume des prestations a été mal faite.</p> <p>L'ordre de service de démarrage des travaux a été notifié à l'attributaire le 5 janvier 2017, soit dix mois après la date limite de validité des offres. Cette procédure a été déroulée sur une période anormalement longue de près de quinze mois entre la date de publication de l'avis d'appel d'offres (3 octobre 2015) et la date de notification de l'ordre de service de démarrage des travaux (5 janvier 2017).</p> |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Se conformer aux dispositions des articles 67-4, 65, 85, 86 et 22 du CMP.</p> <p>Veiller à la célérité dans la mise en œuvre des procédures de passation des marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Procès-verbaux de réception partielle, non prévus dans le contrat</u></p> <p><i>A chaque décompte, l'ANIDA procède à la réception des travaux exécutés par l'entreprise sous la forme de décompte à payer ; c'est ce que nous appelons par abus, réception partielle.</i></p> <p><u>Païement de travaux prévus pour 90 jours, intervenu seulement après 39 jours</u></p> <p>Dans ce cas-ci, le marché recouvrait deux sites (Keur Aly Bassine et Nguélou). Finalement l'ANIDA a décidé de ne réaliser que les travaux du seul site de Nguélou, ce qui a réduit de moitié la durée d'exécution et explique la célérité de l'entreprise.</p> <p><u>Procédure de sélection anormalement longue – Os 10 mois après la date limite de validité de l'offre</u></p> <p>Entre le lancement jusqu'à la publication, la procédure a connu un</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>rythme normal. C'est la ponction intervenue entretemps qui a justifié le gel du déroulement des opérations, devant l'incertitude sur la possibilité de financer le marché.</p> <p><u>Pas d'actualisation du contrat</u></p> <p>Le contrat a bien prévu une clause d'actualisation dans le CCAP (clause 2.02). c'est au titulaire de demander la réactualisation.</p> <p>Nous prenons acte de la remarque dans les dossiers.</p> <p><u>Non transmission du procès-verbal d'ouverture des plis</u></p> <p>Beaucoup de ces soumissionnaires, une fois en possession des montants à l'ouverture, n'attendent pas la remise des procès-verbaux, et personne ne peut les y contraindre. Ceux qui ont attendu ont reçu et déchargé le procès-verbal... Lorsque les soumissionnaires consentent à rester ou reviennent pour obtenir le procès-verbal, celui-ci leur est systématiquement remis.</p> <p><u>Publicité des attributions définitives</u></p> <p>Le code des marchés de 2014 n'exige plus que l'insertion directe sur le SYGMAP où l'avis peut être consulté. Nous veillerons à classer une copie physique de la publication dans le dossier.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p><u>Sur les procès-verbaux de réception partielle, non prévus dans le contrat, nous prenons acte de vos commentaires, mais ce point n'a pas été soulevé, dans la fiche de contrôle de ce marché.</u></p> <p><u>Sur le paiement de travaux prévus pour 90 jours, intervenu seulement après 39 jours, nous prenons acte de vos commentaires.</u></p> <p><u>Mais le problème posé a trait, exactement au fait que les travaux dont l'exécution devait durer trois mois (90 jours), aient été livrés au bout de 39 jours.</u></p> <p>Vous confirmez notre hypothèse sur le volume des prestations, qui en l'espèce, ont été réduits. Cependant, nous tenons à rappeler que le site de Keur Aly Bassine, objet du Lot 1 portant Réalisation d'un forage dans la zone de Keur Aly Bassine (Région de Kaolack), que vous évoquez pour expliquer la célérité de l'entreprise, n'a pas été attribué. C'est plutôt, la Fourniture et pose d'équipements d'exhaure du forage de Keur Sadiouka, qui avec le site de Nguélou, constituait le Lot 2.</p> <p>Sous ce rapport, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p>                                    |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>Sur la durée anormalement longue de la procédure, nous prenons acte de vos commentaires.</u></p> <p><u>Vous confirmez nos constats et nous maintenons nos observations, sur ce point.</u></p> <p><u>Sur le défaut d'actualisation du contrat, nous prenons acte de vos commentaires.</u></p> <p>En effet, une clause d'actualisation doit être stipulée dans les cahiers des charges ou le CCAP (clause 2.02). Mais, c'est au titulaire de demander la réactualisation.</p> <p>Nous retirons notre observation, sur ce point.</p> <p><u>Sur la publicité des attributions définitives, nous prenons bonne note de vos commentaires.</u></p> <p><u>Vous confirmez nos constats et nous maintenons nos observations, sur ce point.</u></p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 3.2.4 Marchés conclus par Demandes de Renseignements et de Prix

#### 3.2.4.1 Marchés conclus par DRP-CO

| <b>DRP CO N° T_DEAI_026 Travaux d'aménagements hydro-agricoles à Sefa (région de Sédhiou), Dialambere (Sinthiou Koumambouré (région de Kolda) et Samecouta (région de Kédougou)</b> |                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| <b>Source de financement</b>                                                                                                                                                        | BCI de l'Etat du Sénégal exercice 2016 |
| <b>Coût estimé</b>                                                                                                                                                                  | 70 805 221 FCFA                        |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                                                                                                                                     | 26 avril 2016                          |
| <b>Date de publication de la DRPO</b>                                                                                                                                               | 27 avril 2016 dans Le Soleil           |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                                                      | 17 mai 2016                            |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                                              | 19 jours                               |
| <b>Durée de validité des offres</b>                                                                                                                                                 | 90 jours                               |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                                                                                                               | 23 mai 2016                            |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                                                           | 24 mai 2016                            |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                                                                                                                              | 21 juin 2016 dans Le Soleil            |
| <b>Date de notification d'attribution provisoire</b>                                                                                                                                | 30 juin 2016                           |
| <b>Date de souscription</b>                                                                                                                                                         | 19 juillet 2016                        |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>                                                                                                                               | N/A                                    |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                                                                                                           | 19 juillet 2016                        |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                                                                                                                 | 02 août 2016                           |

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date d'immatriculation</b>                                 | 08 août 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date de notification du marché</b>                         | 16 août 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                       | 17 août 2017                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b> | 14 septembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Délai d'exécution</b>                                      | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Garantie de soumission</b>                                 | 2 000 000 FCFA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Attributaire</b>                                           | NEGODIS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Montant</b>                                                | 71 414 415 FCFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Non conformités</b>                                        | <p>Le contrôle de la Cellule de Passation des Marchés sur la procédure prévu par l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 07.01.2015 pris en application de l'article 78 du CMP n'est pas dûment formalisé. Il est important d'assurer la traçabilité de l'exercice par la CPM de ses missions d'appui-conseil et de contrôle notamment par l'édition et le classement des échanges effectués par mail, la délivrance d'avis formels à toutes les étapes pour valider la poursuite de la procédure.</p> <p>Le point 2.06 du contrat (CCAG) indique que le délai d'exécution est spécifié dans le CCAP. Cependant, à la revue du CCAP, nous constatons que l'AC a reconduit une clause concernant un délai d'exécution pour trois lots alors que le marché sous revue constitue un lot unique. Il s'agit certainement d'une erreur due au « copier-coller ».</p> <p>Les procès-verbaux de réception ne sont pas classés dans le dossier ; ces informations permettent aux vérificateurs de s'assurer de l'exécution effective des travaux dans les délais ou à défaut le décompte des pénalités de retard.</p> |
| <b>Recommandations</b>                                        | <p>Se conformer aux dispositions de l'article 12 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP en application de l'article 78 du CMP.</p> <p>Veiller au classement et à l'archivage exhaustif des documents de marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Commentaires de l'Autorité</b>                             | <u>Contrôle de la CPM sur la procédure non formalisée (article 12</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Contractante</b>               | <p><u>arrêté 107 du 07.01.2015)</u></p> <p>Les marchés qui relèvent de son contrôle font l'objet d'une revue systématique et d'une validation de la Cellule, à travers les différents échanges réguliers et constants (voir mails) avec les autres services et les visas et signatures à différentes étapes (procès-verbal d'ouverture des plis, procès-verbal d'approbation...). Nous vous informons que la CPM dispose à l'ANIDA de toutes les prérogatives définies dans l'arrêté. Elle dépend directement du Directeur Général. Elle soumet directement au DG les dossiers de marchés après un visa du coordonnateur de la Cellule (DAO, lettre d'invitation, procès-verbal d'attribution, attestation d'existence de crédit, contrats...). C'est la CPM qui établit les procès-verbaux d'ouverture et d'attribution qui revêtent sa signature et d'une manière générale, tous les documents de marché revêtent son visa. Le spectre de ces différents contrôles dépasse largement celui du modèle d'ANO (check-list) que nous intégrerons. Nous rappelons enfin qu'en sa qualité aussi de juriste, le Coordonnateur de la Cellule est impliqué dans tout règlement de conflit auquel l'Agence est confrontée.</p> <p><u>Insuffisances dans le classement et l'archivage des dossiers</u></p> <p>Le classement et l'archivage des dossiers ont été considérablement améliorés et nous nous sommes inscrits dans une dynamique d'amélioration continue, en nous inspirant, au besoin, du modèle d'archivage de l'ARMP que les autorités contractantes peuvent adapter à leurs besoins et aux types de marchés.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p><u>Sur l'absence de formalisation du contrôle de la CPM sur la procédure, nous prenons note de vos commentaires.</u></p> <p>Nous précisons que le contrôle de la cellule doit être dûment formalisé et donner lieu à l'émission d'avis de non-objection, sur la procédure, nonobstant son rôle de veille sur la qualité des dossiers, qui lui est dévolu.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur le classement et l'archivage des dossiers, nous vous encourageons à poursuivre le processus d'amélioration continue et à mieux vous approprier le modèle d'archivage et de classement de l'ARMP pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| <b>DRP CO N° T_DEAI_012 Travaux de réhabilitation de fermes à Ségré Gatta (région de Kaffrine), à Gandiaye (région de Kaolack) et à Sanghé (région de Thiès)</b> |                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <b>Source de financement</b>                                                                                                                                     | BCI                            |
| <b>Coût estimé</b>                                                                                                                                               | 81 000 000 FCFA                |
| <b>Date de publication de la DRPO</b>                                                                                                                            | 06 mai 2015 dans Le Soleil     |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                                                                                                                  | 15 mai 2015                    |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                                   | 26 mai 2015                    |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                           | 19 jours                       |
| <b>Durée de validité des offres</b>                                                                                                                              | 90 jours                       |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                                                                                            | 05 juin 2015                   |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                                                                                                                  | 1 <sup>er</sup> juin 2015      |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                                        | 09 juin 2015                   |
| <b>Date d'information des candidats non retenus</b>                                                                                                              | 15 juillet 2015                |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                                                                                                           | 16 juillet 2015 dans Le Soleil |
| <b>Date de notification d'attribution provisoire</b>                                                                                                             | -                              |
| <b>Date de souscription</b>                                                                                                                                      | 12 mai 2016                    |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>                                                                                                            | N/A                            |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                                                                                        | 12 mai 2016                    |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                                                                                              | 26 mai 2016                    |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                                                                                                                    | 27 mai 2016                    |
| <b>Date de notification du marché</b>                                                                                                                            | 31 mai 2016                    |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                                                                                          | 03 juin 2016                   |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b>                                                                                                    | Non transmis                   |

|                                  |                 |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------|-----------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Délai d'exécution</b>         |                 |              | Lot 1 : 3 mois (90 jours)<br>Lot 2 : 2 mois (60 jours)<br>Lot 3 : 3 mois (90 jours) hors intempéries                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Garantie de soumission</b>    |                 |              | Lot 1 : 364 000 FCFA<br>Lot 2 : 970 000 FCFA<br>Lot 3 : 1 500 000 FCFA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Attributaires</b>             | <b>SGES</b>     | <b>Lot 1</b> | 14 797 200 FCFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                                  |                 | <b>Lot 2</b> | 55 162 402 FCFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                                  | <b>SET 2000</b> | <b>Lot 3</b> | 26 990 990 FCFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Montant total en FCFA TTC</b> |                 |              | <b>96 950 592</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Non conformités</b>           |                 |              | <p>Le contrôle de la Cellule de Passation des Marchés sur la procédure prévu par l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 07.01.2015 pris en application de l'article 78 du CMP n'est pas dûment formalisé. Il est important d'assurer la traçabilité de l'exercice par la CPM de ses missions d'appui-conseil et de contrôle notamment par l'édition et le classement des échanges effectués par mail, la délivrance d'avis formels à toutes les étapes pour valider la poursuite de la procédure.</p> <p>Le montant du marché auquel le marché a été attribué dépasse de 15 950 592 FCFA le montant qui avait été budgété pour ce marché, en violation de l'article 9 du CMP qui stipule que « l'AC doit évaluer le montant estimé des fournitures, services ou travaux, objet du marché et s'assurer de l'existence de crédits budgétaires suffisants ».</p> <p>Les justificatifs de la publication de l'avis d'attribution définitive sur le site des marchés publics ne sont pas classés dans le dossier mis à notre disposition. Il s'agit d'une exigence de l'article 86 du CMP auquel il convient de se conformer (voir commentaire de la fiche ci-avant).</p> <p>Les procès-verbaux de réception ne sont pas classés dans le dossier ; ces informations permettent aux vérificateurs de s'assurer de l'exécution effective des travaux dans les délais ; sous ce rapport il faut signaler que l'exécution de ce marché accuse un retard très important et aucun décompte de pénalités de retard ne figure dans le dossier de marché en violation de l'article 135 du CMP.</p> |
| <b>Recommandations</b>           |                 |              | <p>Se conformer aux dispositions de l'article 12 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP en application de l'article 78 du CMP.</p> <p>Se conformer à l'article 9 du CMP sur l'existence des crédits budgétaires.</p> <p>Veiller au respect de l'article 86 du CMP sur la publication des avis</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>d'attribution définitive.</p> <p>Se conformer à l'article 135 du CMP sur l'application des pénalités de retard.</p> <p>Veiller au classement et à l'archivage exhaustif des documents de marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Aucune suite donnée aux mises en demeure adressées aux attributaires</u></p> <p>La mise en demeure a été suivie de la résiliation. (v. lettre de résiliation en pièce jointe).</p> <p>Nous vous transmettons ci-jointe, la lettre N° 1195/MAER/ANIDA/IDEAL/an du 18/12/2017 portant réalisation du lot N° 3 du marché attribué à SET 2000. La situation définitive sera faite avec l'entreprise.</p> <p><u>Contrôle de la CPM sur la procédure non formalisée (article 12 arrêté 107 du 07.01.2015)</u></p> <p>Les marchés qui relèvent de son contrôle font l'objet d'une revue systématique et d'une validation de la Cellule, à travers les différents échanges réguliers et constants (voir mails) avec les autres services et les visas et signatures à différentes étapes (procès-verbal d'ouverture des plis, procès-verbal d'approbation...). Nous vous informons que la CPM dispose à l'ANIDA de toutes les prérogatives définies dans l'arrêté. Elle dépend directement du Directeur Général. Elle soumet directement au DG les dossiers de marchés après un visa du coordonnateur de la Cellule (DAO, lettre d'invitation, procès-verbal d'attribution, attestation d'existence de crédit, contrats...). C'est la CPM qui établit les procès-verbaux d'ouverture et d'attribution qui revêtent sa signature et d'une manière générale, tous les documents de marché revêtent son visa. Le spectre de ces différents contrôles dépasse largement celui du modèle d'ANO (check-list) que nous intégrerons. Nous rappelons enfin qu'en sa qualité aussi de juriste, le Coordonnateur de la Cellule est impliqué dans tout règlement de conflit auquel l'Agence est confrontée.</p> <p><u>Publicité des attributions définitives</u></p> <p>Le code des marchés de 2014 n'exige plus que l'insertion directe sur le SYGMAP où l'avis ne peut être consulté. Nous veillerons à classer une copie physique de la publication dans le dossier.</p> <p><u>Absence de décomptes de pénalités de retard</u></p> <p>L'ANIDA travaille aussi avec les fonds du BCI reçus systématiquement en retard ou qui ont fait l'objet de ponctions. Dans ces conditions, les entreprises sont pénalisées et n'avancent pas de façon satisfaisante dans l'exécution des travaux. Ces lenteurs ne leur sont pas imputables et expliquent la non exigence de pénalités de</p> |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>retard de notre part. L'hivernage et l'indisponibilité momentanée des sites de réalisation constituent d'autres facteurs objectifs de retard dans les travaux, que nous prenons en compte.</p> <p><u>Insuffisances dans le classement et l'archivage des dossiers</u></p> <p>Le classement et l'archivage des dossiers ont été considérablement améliorés et nous nous sommes inscrits dans une dynamique d'amélioration continue, en nous inspirant, au besoin, du modèle d'archivage de l'ARMP que les autorités contractantes peuvent adapter à leurs besoins et aux types de marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p>Sur la suite donnée aux mises en demeure, adressées aux attributaires, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Mais la lettre de résiliation en pièce jointe, n'a pas été classée dans le dossier de marché. Il convient, à l'avenir, de se conformer au manuel de classement, publié par l'ARMP.</p> <p>Cependant, nous retirons nos observations sur ce point.</p> <p>Vous confirmez nos constats et nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p><u>Sur l'absence de formalisation du contrôle de la CPM sur la procédure, nous prenons acte de vos commentaires.</u></p> <p><u>Cependant, le contrôle de la cellule doit être formelle et donner à un avis de non objection, sur la procédure, nonobstant son rôle de veille sur la qualité des dossiers, qui lui est dévolu.</u></p> <p><u>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</u></p> <p>Sur la publicité des attributions définitives, nous prenons acte de vos commentaires et de votre engagement à classer une copie physique de la publication dans le dossier.</p> <p>Sur l'absence de décomptes de pénalités de retard, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Vous confirmez nos constats et nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur l'insuffisance dans le classement et l'archivage des dossiers, nous prenons acte de vos commentaires et vous encourageons à persévérer dans cette dynamique d'amélioration continue, pour s'approprier le modèle d'archivage et de classement de l'ARMP, pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p> |

| <b>DRP CO N° F_DEAI_047</b>                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>FOURNITURE ET POSE DE KITS D'IRRIGATION DE 0,5 ha</b>            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Source de financement</b>                                        | Budget consolidé d'investissement                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Coût estimé</b>                                                  | 40 000 000 F CFA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Date de transmission du Dossier d'Appel pour DRP CO à la CPM</b> | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Date d'ANO de la CPM</b>                                         | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                             | 04 septembre 2015                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                     | 22 septembre 2015                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>             | 29 septembre 2015 à 9 h 30 mn                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                              | 24 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Date d'attribution</b>                                           | 06 octobre 2015                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Date de l'ANO de la CPM sur la procédure de DRP</b>              | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                       | Cinq (05) offres ont été reçues : <ul style="list-style-type: none"> <li>- MATFORCE</li> <li>- Groupement OZE Suarl/AIT</li> <li>- ENTREPRISE DE TRAVAUX ET DE FOURNITURES</li> <li>- GIE LOUGA BUSINESS CONSTRUCTIONS</li> <li>- DIOUBO</li> </ul>                                                                                  |
| <b>Attributaires</b>                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : (Fourniture et pose de 15 kit d'irrigation de 0,5 ha dans les régions de St Louis, Diourbel, Fatick, Thiès et Ziguinchor) – <b>DIOUBO Sarl</b></li> <li>- Lot 2 : (Fourniture et pose de 15 kit d'irrigation de 0,5 ha pour les privés – <b>GROUPEMENT OZE Suarl/AIT</b></li> </ul> |
| <b>Notification de l'attribution définitive</b>                     | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de souscription</b>                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : 25 mai 2016</li> <li>- Lot 2 : 18 mai 2016</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Date l'attestation d'existence de crédits</b>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : 01 juin 2015</li> <li>- Lot 2 : 01 juin 2016</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date d'approbation</b>                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : 25 mai 2016</li> <li>- Lot 2 : 18 mai 2016</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : 07 juin 2016</li> <li>- Lot 2 : 07 juin 2016</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : 25 mai 2016</li> <li>- Lot 2 : 29 juin 2016</li> <li>-</li> </ul> <p>Les marchés notifiés le 19 juillet ne peuvent pas avoir été enregistrés avant cette date. Il faut veiller à apposer les bonnes dates sur les pages de couverture des contrats.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date de notification du marché</b>                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : 19 juillet 2016 par lettre n°820/MAER/ANIDA/DEAI/mbd</li> <li>- Lot 2 : 19 juillet 2016 par lettre n°819/MAER/ANIDA/DEAI/mbd</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b> | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Délai d'exécution</b>                                      | 120 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : (Fourniture et pose de 15 kit d'irrigation de 0,5 ha dans les régions de St Louis, Diourbel, Fatick, Thiès et Ziguinchor) – <b>24 841 950 F CFA TTC</b></li> <li>- Lot 2 : (Fourniture et pose de 15 kit d'irrigation de 0,5 ha pour les privés – <b>15 499 221 F CFA TTC</b></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Non conformités</b>                                        | <p>L'examen du dossier nous a permis de noter une procédure de passation extrêmement longue. En effet, la publication de l'appel à candidature a été faite le 04 septembre 2015, tandis que l'ordre de service de démarrage, n'a été émis que le 19 juillet 2016 par lettre n° 819/MAER/ANIDA/DEAI/mbd, soit un intervalle de 11 mois, sans qu'aucun justificatif de prorogation de la validité des offres n'ait été joint au dossier.</p> <p>La publication de l'avis d'attribution provisoire a été faite le 30 décembre 2015, soit plus de deux mois et demi après l'établissement du procès-verbal d'attribution.</p> <p>Les notifications d'attribution et de rejet ont été établies le 06 mai 2016, soit sept mois après l'établissement du procès-verbal d'attribution, en violation des dispositions de l'article 5 de l'arrêté</p> |

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | <p>n°00107 du MEF en date du 07 janvier 2015, relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP. En effet, dès qu'elle a approuvé la proposition d'attribution, l'autorité contractante avise immédiatement les autres candidats du rejet de leurs offres, leur restitue les garanties de soumission, le cas échéant, et publie un avis d'attribution provisoire.</p> <p>Le contrôle de la procédure par la CPM tel que prévu par l'article 12 de l'arrêté n°00107 du 07 janvier 2015 n'est pas dûment formalisé.</p> <p>Les justificatifs de la publication d'un avis d'attribution ne sont pas classés dans le dossier ; les marchés régulièrement conclus, y compris ceux passés par DRP à compétition ouverte, sont transmis à la DCMP pour immatriculation avant leur notification à l'attributaire par l'autorité contractante. Dès réception du dossier de marché complet, elle a un délai de trois (03) jours pour procéder à l'opération.</p> <p>Il en est de même du justificatif de publication de l'avis d'attribution définitive. La non-publication d'un avis d'attribution définitive a pour effet d'allonger le délai de saisine du juge administratif aussi bien pour un référé contractuel que pour un recours de plein contentieux en annulation des contrats. Il est fortement recommandé de se conformer à l'article 86 du CMP. En effet, dans les 15 jours suivant la notification du marché, l'autorité contractante publie un avis d'attribution définitive sur le portail des marchés publics.</p> <p>Un important retard a été noté dans l'exécution de ce marché (lot 1) et les éléments du suivi ne sont pas classés dans le dossier. Comme le stipule le contrat en son article 13, des pénalités de retard auraient dû être appliquées, si le retard incombe au fournisseur. En effet, le contrat a été signé le 25 mai 2016, l'ordre de service de démarrage a été établi le 19 juillet 2016, réceptionné le 21 juillet 2016, pour un démarrage effectif le 04 août 2016 or la facture d'avance de démarrage n'a été établie que le 13 février 2017 soit un retard d'exécution de près de six mois pour le Lot 1. Ce qui constitue une violation des dispositions de l'article 135 du CMP.</p> <p>Au regard de cette tardive exécution, aucun justificatif de mise en demeure ou de résiliation n'a été versé au dossier comme le stipule l'article 129 du CMP. En effet, sauf stipulations contraires, l'autorité contractante ne peut prononcer la résiliation pour manquement du titulaire à ses obligations qu'après mise en demeure préalable restée sans effet.</p> |
| <b>Recommandations</b> | <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 5 de l'arrêté n°00107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>procédures de DRP en application de l'article 78 du CMP ; non-respect du délai de publication d'un avis d'attribution ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 12 de l'arrêté n°00107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP en application de l'article 78 du CMP, portant sur la transmission de la procédure de passation de la DRP à la cellule de passation des marchés pour avis ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 86 du CMP relatif à la notification de l'attribution définitif, de même que la publication de l'avis d'attribution sur le portail des marchés publics ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 135 du CMP relatif à l'application des pénalités de retard ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 129 du CMP relatif à la transmission d'une mise en demeure avant une résiliation éventuelle.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Contrôle de la CPM sur la procédure non formalisée (article 12 arrêté 107 du 07.01.2015)</u></p> <p>Les marchés qui relèvent de son contrôle font l'objet d'une revue systématique et d'une validation de la Cellule, à travers les différents échanges réguliers et constants (voir mails) avec les autres services et les visas et signatures à différentes étapes (procès-verbal d'ouverture des plis, procès-verbal d'approbation...). Nous vous informons que la CPM dispose à l'ANIDA de toutes les prérogatives définies dans l'arrêté. Elle dépend directement du Directeur Général. Elle soumet directement au DG les dossiers de marchés après un visa du coordonnateur de la Cellule (DAO, lettre d'invitation, procès-verbal d'attribution, attestation d'existence de crédit, contrats...). C'est la CPM qui établit les procès-verbaux d'ouverture et d'attribution qui revêtent sa signature et d'une manière générale, tous les documents de marché revêtent son visa. Le spectre de ces différents contrôles dépasse largement celui du modèle d'ANO (check-list) que nous intégrerons. Nous rappelons enfin qu'en sa qualité aussi de juriste, le Coordonnateur de la Cellule est impliqué dans tout règlement de conflit auquel l'Agence est confrontée.</p> <p><u>Publicité des attributions définitives</u></p> <p>Le code des marchés de 2014 n'exige plus que l'insertion directe sur le SYGMAP où l'avis ne peut être consulté. Nous veillerons à classer une copie physique de la publication dans le dossier.</p> |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p><u>Absence de décomptes de pénalités de retard</u></p> <p>L'ANIDA travaille aussi avec les fonds du BCI reçus systématiquement en retard ou qui ont fait l'objet de ponctions. Dans ces conditions, les entreprises sont pénalisées et n'avancent pas de façon satisfaisante dans l'exécution des travaux. Ces lenteurs ne leur sont pas imputables et expliquent la non-exigence de pénalités de retard de notre part. L'hivernage et l'indisponibilité momentanée des sites de réalisation constituent d'autres facteurs objectifs de retard dans les travaux, que nous prenons en compte.</p>                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p><u>Sur l'absence de formalisation du contrôle de la CPM sur la procédure, nous prenons acte de vos commentaires.</u></p> <p><u>Cependant, le contrôle de la cellule doit être dûment formalisé et donner lieu à l'émission d'avis de non objection, sur la procédure, nonobstant le rôle de veille sur la qualité des dossiers, qui lui est dévolu.</u></p> <p><u>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</u></p> <p>Sur la publicité des attributions définitives, nous prenons acte de vos commentaires et de votre engagement à classer une copie physique de la publication dans le dossier.</p> <p>Sur l'absence de décomptes de pénalités de retard, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Vous confirmez nos constats et nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> |

### 3.2.4.2 Marchés conclus par DRP CR

| <b>DRP - CR ANIDA / 2016 T DEAI 037</b><br><br><b>TRAVAUX DE RECHEMISAGE DE LA CHAMBRE DE POMPAGE DU FORAGE DE NGOMENE, Y COMPRIS LE CHANGEMENT DES COLONNES D'EXHAURE ET LA PROSPECTION POUR CAMERA</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                                                                                                                                  | 21 Novembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                                                                                  | 06 Décembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                                                                   | 14 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                                                                                | 13 Décembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                                                                                                                                                            | GUIDI SENEGAL<br>SIPA DRILLING SENEGAL SARL<br>HICS SA<br>UNION DES GIE MARAICHERS DES NIAYES<br>MAGHREB FORAGE                                                                                                                                                                                |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                                                                                                                            | Quatre (04) offres reçues<br>GUIDI SENEGAL 42 480 000 F CFA TTC<br>SIPA DRILLING SENEGAL SARL 37 996 000F CFA TTC<br>HICS SA 41 866 400F CFA TTC<br>UNION DES GIE MARAICHERS DES NIAYES 41 536 000F CFA TTC                                                                                    |
| <b>Attributaire</b>                                                                                                                                                                                      | SIPA DRILLING SENEGAL SARL                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                                                                                                                                    | 37 996 000                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Exécution du marché et du contrat</b>                                                                                                                                                                 | Contrat signé le 30 Décembre 2016 ;<br>Enregistré le 30 Décembre 2016 ;<br>Ordre de service du 05 Janvier 2017, pour un démarrage à compter de deux (02) jours après réception, pour un délai d'exécution de 30 jours ;<br>PV de réception technique du 12 Janvier 2017 et du 24 Janvier 2017. |

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Non conformités</b> | <p>Les lettres d'invitation des candidats ne mentionnent pas les noms de leurs destinataires. Seuls leurs cachets sur les accusés de réception desdites lettres permettent de les identifier.</p> <p>La lettre adressée à SIPA DRILLING SENEGAL SARL n'a pas été classée dans le dossier.</p> <p>La fiche de décharge pour dépôt de plis indique que trois (03) sur les cinq (05) présélectionnés, GUIDI SENEGAL SARL, SIPA DRILLING SENEGAL SARL et HICS, ont déposé une offre. Mais les dates et les heures de dépôt n'ont pas été mentionnées et HICS n'a pas apposé son cachet sur le document. La mention des dates dans les documents de passation des marchés est très importante, car toutes les étapes du processus sont enfermées dans des délais et l'AC doit y veiller.</p> <p>Il convient de noter qu'il serait plus convenable, pour des raisons pratiques, que la commission technique soit composée d'au moins trois (03) membres, pour éviter les blocages en cas de divergences.</p> <p>Aussi bien à l'attribution qu'à la signature du marché, le suivi de la régularisation des pièces administratives par l'attributaire du marché, n'a pas été retracé dans le dossier de marché, alors qu'aux termes des dispositions de l'article 3.2 tiret 3, de l'arrêté N° 00107 du 07.01.2105 portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP, pris en application de l'article 78 du CMP, l'AC doit s'assurer que les candidats ont la capacité d'exécuter le marché sur le plan juridique.</p> <p>L'information des candidats non retenus n'a pas été matérialisée dans le dossier pour nous permettre de nous assurer du respect des dispositions de l'article 3.2 in fine de l'arrêté N° 00107 du 07.01.2105 portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP.</p> |
| <b>Recommandations</b> | <p>Veiller à mentionner les noms des candidats sur les lettres d'invitation des candidats ;</p> <p>Veiller à la mention des dates dans les documents de passation des marchés pour permettre l'appréciation du respect des délais ;</p> <p>Veiller à ce que la commission technique soit composée d'au moins trois (03) membres, pour éviter les blocages, en cas de divergences ;</p> <p>Veiller à matérialiser le suivi de la régularisation des pièces administratives par l'attributaire du marché, à l'attribution ou à la signature du marché, pour permettre aux auditeurs d'apprécier le respect des dispositions de l'article 3.2 tiret 3, de l'arrêté N° 00107 du 07.01.2105 portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP, pris en application de l'article 78 du CMP, sur la capacité juridique des candidats à exécuter le marché ;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>Se conformer aux dispositions de l'article 3.2 in fine de l'arrêté N° 00107 du 07.01.2105 portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP, sur l'information des candidats non retenus ;</p> <p>Veiller à la cohérence des documents de paiement du marché et à matérialiser l'exécution totale du marché ;</p> <p>S'approprier les instructions contenues dans le manuel de classement et d'archivage des documents de passation des marchés élaboré et diffusé par l'ARMP pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Dénomination sociale des candidats de la liste restreinte non mentionnée – Absence d'accusé de réception de la lettre adressée à SIPA DRILLING</u></p> <p>Une seule liste de tous les destinataires figure bien sur la lettre d'invitation N° 1176/MAER/ANIDA/DEAI/an du 21/11/2016 (page de signature du DG), classée au dossier (voir copie ci-jointe de la lettre d'invitation).</p> <p>SIPA DRILLING a bel et bien déchargé sur la liste figurant sur la page du registre d'émargement dont copie est jointe.</p> <p><u>Lettres d'information des candidats non retenus non classées</u></p> <p>Elle figure sur l'avis d'attribution provisoire daté du 24/12/2016 qui mentionne les destinataires qui sont toutes les entreprises ayant déposé leurs offres.</p> <p><u>Différence entre les montants de la facture, de l'ordre de paiement et du chèque de paiement</u></p> <p>Il y a bien correspondance entre la somme des factures en F CFA TTC des 16/01/2017 (11 214 720) et 27/01/2017 (26 781 280) et les chèques de trésor N° 0310299 du 27/04/2017 et 0310313 du 21/09/2017 (17 000 000) payé plus récemment, pour un montant total du contrat réglé à la société SIPA DRILLING de 37 996 000 F CFA (voir pièces jointes).</p> <p><u>Insuffisances dans le classement et l'archivage des dossiers</u></p> <p>Le classement et l'archivage des dossiers ont été considérablement améliorés et nous nous sommes inscrits dans une dynamique d'amélioration continue, en nous inspirant, au besoin, du modèle d'archivage de l'ARMP que les autorités contractantes peuvent adapter à leurs besoins et aux types de marchés.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur le défaut de mention de la dénomination sociale des candidats de la liste restreinte et du classement de la lettre adressée à SIPA DRILLING, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Les copies jointes au dossier, confirment nos constats et nous</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>maintenons nos observations, sur ces points. Sur les lettres d'information des candidats non retenus non classées, nous prenons acte de vos commentaires. Cependant, la publication d'un avis d'attribution provisoire ne dispense pas l'AC de son obligation d'informer les soumissionnaires non retenus, du rejet de leurs offres et l'article 3.4 in fine, de l'arrêté n°00107 du MEF en date du 07 janvier 2015, relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP, très explicite et exige de l'AC, dès qu'elle a attribué le marché, de rédiger un PV et d'informer les candidats dont les offres ne sont pas retenues.</p> <p>Par ailleurs, seuls deux (02) candidats, (GUIDI SENEGAL SARL et HICS) ont apposé leurs cachets et leurs signatures sur les copies de l'avis d'attribution provisoire, jointes au rapport. De ce fait, l'information des deux(02) autres candidats n'a pas été attestée.</p> <p>Il conviendra à l'avenir, d'établir des lettres d'information, en bonne et due forme et les adresser aux soumissionnaires non retenus, dès approbation de l'attribution par l'AC, et de veiller à ce que lesdites lettres soient effectivement transmises avec la mention de l'accusée de réception.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur le reliquat de 17 000 000 F CFA à payer, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Le chèque du montant de 17 000 000 F CFA, daté du 21 Septembre 2017, a donc été émis, après le passage de la mission, du 05 Septembre 2017 au 08 Septembre 2017 ce qui confirme nos constats. Nous retirons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur l'insuffisance dans le classement et l'archivage des dossiers, nous prenons acte de vos commentaires et vous encourageons à persévérer dans cette dynamique d'amélioration continue, pour une correcte appropriation des instructions de l'ARMP en matière de classement et d'archivage des dossiers de marchés.</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| <b>DRP-CO N° F_DFMV_015</b>                                         |                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ACQUISITION D'INTRANTS</b>                                       |                                                                                                                                  |
| <b>Source de financement</b>                                        | Budget consolidé d'investissement                                                                                                |
| <b>Coût estimé</b>                                                  | 32 364 450 F CFA                                                                                                                 |
| <b>Date de transmission du Dossier d'Appel pour DRP CO à la CPM</b> | Non transmis                                                                                                                     |
| <b>Date d'ANO de la CPM</b>                                         | Non transmis                                                                                                                     |
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                             | 03 mai 2016                                                                                                                      |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                     | 02 mai 2016                                                                                                                      |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>             | 19 mai 2016                                                                                                                      |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                              | 16 jours                                                                                                                         |
| <b>Date d'attribution</b>                                           | 24 mai 2016                                                                                                                      |
| <b>Date de la demande d'ANO à la CPM sur la procédure de DRP</b>    | Non transmis                                                                                                                     |
| <b>Date de l'ANO de la CPM sur la procédure de DRP</b>              | Non transmis                                                                                                                     |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : 07</li> <li>- Lot 2 : 05</li> <li>- Lot 3 : 07</li> <li>- Lot 4 : 07</li> </ul> |
| <b>Attributaire</b>                                                 | Groupeement PRESCO / ISS                                                                                                         |
| <b>Notification de l'attribution définitive</b>                     | Non transmis                                                                                                                     |
| <b>Date de souscription</b>                                         | 29 juin 2016                                                                                                                     |
| <b>Date l'attestation d'existence de crédits</b>                    | 04 juillet 2016<br><br>L'émission de l'AEC doit précéder l'approbation du marché.                                                |
| <b>Date d'approbation</b>                                           | 29 juin 2016                                                                                                                     |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                       | 07 juillet 2016                                                                                                                  |

|                                                               |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                       |            | 11 juillet 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Date de notification du marché</b>                         |            | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b> |            | Non transmis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Délai d'exécution</b>                                      |            | Au plus tôt le 24 mai 2016 et au plus tard le 30 mai 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Attributaire</b>                                           |            | PRESCO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                         |            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lot 1 : 5 711 200 F CFA</li> <li>- Lot 2 : 17 124 750 F CFA</li> <li>- Lot 3 : 5 575 500 F CFA</li> <li>- Lot 4 : 3 953 000 F CFA</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Notification de l'attribution provisoire</b>               | <b>de</b>  | Le 15 juin 2017, une lettre portant notification d'attribution provisoire n° 617 MAER/ANIDA/CJ/yk est adressée aux Etablissements PRESCO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Information des soumissionnaires non retenus</b>           | <b>des</b> | Non classé                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Publicité de l'attribution provisoire</b>                  | <b>de</b>  | 21 juin 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Non conformités</b>                                        |            | <p>Les lettres d'information des soumissionnaires évincés du rejet des offres ne sont pas jointes au dossier de marché ; cette information est une exigence de l'article 5 de l'arrêté n°001107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP en application de l'article 78 du CMP. Cet article dispose que : « ...dès qu'elle a approuvé la proposition d'attribution, l'autorité contractante avise immédiatement les autres candidats du rejet de leurs offres, leur restitue les garanties de soumission, le cas échéant, et publie un avis d'attribution provisoire ». Il faut veiller à la célérité dans la mise en œuvre de cette exigence.</p> <p>En effet, la notification d'attribution provisoire a été établie le 15 juin 2015, soit 21 jours après l'attribution du marché (24 mai 2016), et la publication de l'avis d'attribution a été faite le 21 juin 2016, soit 29 jours après.</p> <p>Le contrôle de la CPM sur la procédure conformément à l'article 12 de l'arrêté n°00107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP en application de l'article 78</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>du CMP n'est pas dûment formalisé (point récurrent).</p> <p>Le support de publication de l'avis d'attribution définitive, conformément aux dispositions de l'article 86 du CMP, doit être classé dans le dossier de marché.</p> <p>L'analyse de l'exécution du marché nous a permis de noter que les livraisons ont débuté au mois de juillet 2016 pour finir au mois de septembre 2016, ce qui n'est pas conforme au délai indiqué dans le DPAO à savoir le 24 mai 2016 au plus tôt et le 30 mai 2016 au plus tard. Par conséquent, des pénalités de retard, auraient dû être appliquées, conformément aux dispositions de l'article 135 du CMP.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 5 de l'arrêté n°00107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP en application de l'article 78 du CMP portant délai de publication d'un avis d'attribution et information des soumissionnaires sur le rejet de leurs offres ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 12 de l'arrêté n°00107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP en application de l'article 78 du CMP, portant sur la transmission de la procédure de passation de la DRP à la CPM pour avis ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 86 du CMP relatif à la notification de l'attribution définitive, de même que la publication de l'avis d'attribution sur le portail des marchés publics ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 135 du CMP relatif à l'application des pénalités de retard.</p> |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Non notification formelle des attributions provisoires et définitives</u></p> <p>Les attributaires de marchés reçoivent systématiquement une notification classée dans le dossier. L'information des soumissionnaires est faite par voie de publication dans les journaux DRP-CO et AO) ou par avis déchargé par tous ceux qui ont participé à la compétition (DRP-CR). Cette procédure est respectée.</p> <p><u>Non information des soumissionnaires non retenus, au terme de la procédure d'appel à la concurrence</u></p> <p>Les soumissionnaires non retenus sont systématiquement informés, à l'issue de l'attribution des DRP-CR. Il peut cependant arriver que</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>certaines d'entre eux changent d'adresse, ce qui explique que leur décharge n'apparaît pas dans l'avis. Ces cas sont rares, cependant.</p> <p><u>Publicité des attributions définitives</u></p> <p>Le code des marchés de 2014 n'exige plus que l'insertion directe sur le SYGMAP où l'avis peut être consulté. Nous veillerons à classer une copie physique de la publication dans le dossier.</p> <p><u>Absence de décomptes de pénalités de retard ou de paiement d'intérêts moratoires</u></p> <p>L'ANIDA travaille aussi avec les fonds du BCI reçus systématiquement en retard ou qui ont fait l'objet de ponctions. Dans ces conditions, les entreprises sont pénalisées et n'avancent pas de façon satisfaisante dans l'exécution des travaux. Ces lenteurs ne leur sont pas imputables et expliquent la non exigence de pénalités de retard de notre part. l'hivernage et l'indisponibilité momentanée des sites de réalisation constituent d'autres facteurs objectifs de retard dans les travaux, que nous prenons en compte.</p> <p>Concernant les intérêts moratoires, c'est à l'attributaire de les demander ; cependant, dans le contexte de difficultés budgétaires, leur paiement est problématique.</p>                  |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p>Sur la notification d'attribution provisoire, nous prenons acte de vos commentaires. Cependant le problème soulevé ne tient pas au non accomplissement de cette formalité, mais plutôt à sa tardiveté car elle a été accomplie, après l'écoulement d'un délai de trois (03) semaines. Par conséquent, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur l'information des soumissionnaires non retenus, nous précisons encore que la publication d'un avis d'attribution dans les journaux, ne dispense pas l'AC de son obligation d'information des soumissionnaires évincés. Dans la chronologie des opérations édictées par l'article 5.4 de l'arrêté n°001107 du 07 janvier 2015, relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP, en application de l'article 78 du CMP, cette formalité essentielle de l'achèvement de la procédure, qu'est l'information des soumissionnaires non retenus, précède la publication de l'attribution provisoire. Il en est de même pour les DRP-CR (article 3.2 tiret 4 de l'arrêté N°00107, précité), or aucun justificatif, attestant de l'effectivité de cette formalité, n'a été joint au rapport.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Sur la publicité des attributions définitives, nous prenons acte de vos commentaires, sur l'engagement à veiller au classement d'une copie physique de la publication dans le dossier.</p> <p>Sur l'absence de décomptes de pénalités de retard ou de paiement d'intérêts moratoires, nous prenons acte de vos commentaires.</p> <p>Cependant, l'ANIDA doit respecter la réglementation et payer des intérêts moratoires, ou appliquer des pénalités de retard, le cas échéant. Par ailleurs, en cas d'impossibilité d'exécuter le marché, la situation doit être dûment constatée et faire l'objet d'un ordre de service de suspension de l'exécution, ce qui suspend le décompte du délai d'exécution. Nous maintenons par conséquent les observations et recommandations formulées dans le rapport provisoire.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| <b>DRP N° DEAI_027</b><br><b>Complément de travaux de débroussaillage, de réseau d'irrigation et de clôture grillagée à Keur Samba Kane (Thiès) et Passy Melbouk (Kaffrine)</b> |                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                                                                                                         | 25 mai 2016                                                                   |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                                                                                                                                 | 25 mai 2016                                                                   |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                                                                         | 14 juin 2016                                                                  |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                                                                          | 19 jours                                                                      |
| <b>Date d'évaluation</b>                                                                                                                                                        | 17 juin 2016                                                                  |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                                                                       | 21 juin 2016                                                                  |
| <b>Date de notification d'attribution et d'information des candidats non retenus</b>                                                                                            | 24 juin 2016                                                                  |
| <b>Date de souscription</b>                                                                                                                                                     | 1 <sup>er</sup> août 2016                                                     |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                                                                                                       | 09 août 2016                                                                  |
| <b>Date de notification</b>                                                                                                                                                     | -                                                                             |
| <b>Date d'enregistrement</b>                                                                                                                                                    | -                                                                             |
| <b>Durée de validité des offres</b>                                                                                                                                             | 118 jours après la date d'ouverture des plis                                  |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                                                                                                                                   | 05 : GIE PROMAG- CAPCI SARL- DIOUBO- PROMO IMMO SENEGAL SA- IRRI AFRIQUE SARL |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                                                                                                   | 03 : DIOUBO- PROMO IMMO SENEGAL SA- IRRI AFRIQUE SARL                         |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                                                                                                        | 90 jours calendaires                                                          |
| <b>Attributaire</b>                                                                                                                                                             | IRRI AFRIQUE SENEGAL                                                          |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                                                                                                           | 46 981 700                                                                    |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Non conformités</b>                         | Le tableau comparatif des offres au regard des spécifications techniques du cahier des charges n'est pas bien formalisé ; la comparaison a été faite sur la base des seules offres financières.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Se conformer aux dispositions de l'article 59 alinéas 1 et 2 du CMP sur l'évaluation des offres.</p> <p>S'approprier les instructions contenues dans le manuel de classement et d'archivage des documents de passation des marchés élaboré et diffusé par l'ARMP, pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Insuffisances dans le classement et l'archivage des dossiers</u></p> <p>Le classement et l'archivage des dossiers ont été considérablement améliorés et nous nous sommes inscrits dans une dynamique d'amélioration continue, en nous inspirant, au besoin, du modèle d'archivage de l'ARMP que les autorités contractantes peuvent adapter à leurs besoins et aux types de marchés.</p> <p><u>Lettres de saisine déchargées par leurs destinataires non classées</u></p> <p>Dans le cas des DRP-CR, l'ANIDA utilise selon les circonstances, deux sortes de supports pour faire décharger les candidats :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sur la lettre d'invitation.</li> <li>• Ou dans un registre d'émargement pour la réception des lettres d'invitation (voir copie de la page ci-jointe).</li> </ul> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur l'insuffisance dans le classement et l'archivage des dossiers nous prenons acte de vos commentaires et vous encourageons, dans cette dynamique d'amélioration continue, pour s'approprier le modèle d'archivage et de classement de l'ARMP, pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p> <p>Le point porte sur la formalisation de la comparaison des offres aux spécifications techniques du cahier des charges et non au seul prix de l'offre</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

| <b>DRP CR N° F _ DFMV _ 035</b>                                        |                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ACQUISITION DE SEMENCES DE POMMES DE TERRE</b>                      |                                                                                                                            |
| <b>Date de saisine des candidats</b>                                   | 21 octobre 2016 par lettre n° 1133 MAER/ANIDA/DFMV                                                                         |
| <b>Date de la convocation des membres de la commission des marchés</b> | 26 octobre 2016                                                                                                            |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                | 15 novembre 2016                                                                                                           |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                 | 25 jours                                                                                                                   |
| <b>Date d'attribution</b>                                              | 22 novembre 2016                                                                                                           |
| <b>Date de signature du contrat</b>                                    | 02 février 2017                                                                                                            |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                | 06 février 2017                                                                                                            |
| <b>Délai d'exécution</b>                                               | 30 jours                                                                                                                   |
| <b>Candidats consultés</b>                                             | 5 Candidats saisis :<br><br>Ets PRESCO, MARKET SENEGAL, IRRIGATION SEMENCES SENEGAL, SMART SENEGAL SERVICES, KB SOLUTIONS, |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                          | 04 Offres reçues :<br><br>EXOTICA MARKET, K – B SOLUTIONS, PRESCO, IRRIGATION SEMENCES SENEGAL (I.S.S)                     |
| <b>Attributaire</b>                                                    | IRRIGATION SEMENCES SENEGAL (I.S.S)                                                                                        |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                  | 28 525 000                                                                                                                 |
| <b>Information des candidats non retenus</b>                           | Les lettres d'information des candidats non retenus du rejet de leurs offres n'ont pas été jointes au dossier.             |
| <b>Publication de l'avis</b>                                           | 20 janvier 2017                                                                                                            |

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>d'attribution provisoire</b>             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Examen du contrat ou bon de commande</b> | <p>Souscription : 02 février 2017</p> <p>Enregistrement : 06 février 2017</p> <p>Facture n°11-017-02 du 07 février 2017 avec cachet « Certifié service fait » le 28 février 2017</p> <p>Bon de livraison n°10/017/03 du 07 février 2017</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Non conformités</b>                      | <p>Les lettres d'information des candidats non retenus n'ont pas été jointes au dossier pour nous permettre d'apprécier le respect des dispositions de l'article 3 de l'arrêté n°00107 du 07 janvier 2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP en application de l'article 78 du CMP.</p> <p>L'examen du procès-verbal d'ouverture des plis nous a permis de noter que le tableau récapitulatif des pièces administratives n'est pas établi, seul le montant des offres financières y est retracé ; le suivi des pièces administratives a été effectué au niveau rapport d'évaluation. Le procès-verbal d'ouverture des plis aurait dû indiquer la soumission ou non des différents documents administratifs, tel que stipulé dans la lettre d'invitation, à défaut, la commission d'évaluation ne pourra pas se prévaloir d'une absence de pièces.</p> <p>Les justificatifs de la transmission à la DCMP du PV d'attribution, avec la liste des candidats consultés, pour publication sur le site des marchés publics, tel que stipulé à l'article 4 de l'arrêté N° 00107 du 22.01.2015, portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP, pris en application de l'article 78 du CMP, ne sont pas classés dans le dossier.</p> <p>Par ailleurs, après l'attribution du marché en date du 22 novembre 2017, et approuvée par le Directeur Général, l'autorité contractante a pris plus d'un mois et demi, soit jusqu'au 20 janvier 2017, pour établir l'avis d'attribution provisoire en violation des dispositions de l'article 4 de l'arrêté N° 00107 du 22.01.2015 portant modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP.</p> |
| <b>Recommandations</b>                      | <p>Se conformer à l'article 3 de l'arrêté N° 00107 du 07.01.2015 portant modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP, relatif à la simultanéité dans la transmission des lettres d'invitation et de l'information des candidats</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>non retenus ;</p> <p>Veiller à matérialiser la transmission du PV d'attribution à la DCMP, pour publication sur le site des marchés publics, pour nous permettre de nous assurer du respect des dispositions de l'article 4 de l'arrêté N° 00107 du 07.01.2015 portant modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Lettres d'information des candidats non retenus non jointes</u></p> <p>La copie de l'avis d'attribution provisoire envoyé en date du 20/01/2017 a été adressée à l'attributaire et aux soumissionnaires non retenus, qui l'ont bien déchargé (voir copies ci-jointes).</p> <p>Dans le cas d'une DRP-CR, la pièce justificative de la publication sur le site des marchés publics est l'avis d'attribution provisoire classé au dossier (voir copies ci-jointes).</p> <p><u>Justificatifs des informations requises à la DCMP, pour publication de l'avis d'attribution sur le site des marchés publics, non classés</u></p> <p>Notre compréhension des articles 86 du CPM et 4 de l'arrêté 107 du MEF du 07/01/2015 étant que l'avis d'attribution définitive, ne doit être publié que pour les appels d'offres et DRP-CO.</p> <p><u>Non transmission par la CPM, des données relatives aux marchés attribués, comme le recommande l'article 4 de l'arrêté 107 du 07/01/2015, relatif aux modalités de mise en œuvre de la procédure des DRP.</u></p> <p>Dès leur attribution, les marchés attribués suivant la procédure de DRP CR sont systématiquement publiés sur le site, comme vous pourrez le constater.</p> <p>En sus, la Cellule transmet périodiquement (rapports) des données aux autorités de contrôle, en l'occurrence la DCMP et l'ARMP.</p> <p>Cette tâche est régulièrement effectuée, comme vous le constatez vous-même (p25, point 31.4), à travers la production régulière de rapports trimestriels ou annuels à ces autorités.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur les lettres d'information des candidats non retenus non classées, nous prenons acte de vos commentaires. Cependant, la publication de l'avis d'attribution provisoire ne dispense pas l'AC de son obligation à informer les soumissionnaires non retenus, du rejet de leurs offres et l'article 3.4 in fine, de l'arrêté n°00107 du MEF en date du 07 janvier 2015, relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP, très</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>explicite et exige de l'AC, dès qu'elle a attribué le marché, de rédiger un PV et d'informer les candidats dont les offres ne sont pas retenues.</p> <p>Par ailleurs, seules trois (03) candidats, (PRESCO, KB SOLUTIONS et GIE EXOTICA) ont apposé leurs cachets et signé des copies dudit avis. Cependant, nous avons noté que le cachet et la signature de KB SOLUTIONS, ont été apposés sur deux copies de l'avis. Sur l'une des copies, elle a déchargé toute seule, mais elle a également déchargé sur la même copie que PRESCO, ce qui ne milite pas en faveur du principe de transparence des procédures. En outre, l'information de tous les candidats n'a pas été attestée.</p> <p>Il conviendra à l'avenir, d'établir des lettres d'information, en bonne et due forme et les adresser aux soumissionnaires non retenus, dès approbation de l'attribution par l'AC, et veiller à ce que lesdites lettres la mention de la date de réception par leurs destinataires.</p> <p>Sur les <u>justificatifs des informations requises à la DCMP, pour publication de l'avis d'attribution sur le site des marchés publics, non classés</u>, nous prenons acte de vos commentaires. Cependant, dans le cas d'une DRP-CR, les informations relatives à l'attribution du marché, doivent être transmises à la DCMP, pour les besoins de sa publication, conformément aux dispositions de l'article 4 de l'arrêté n°00107 du MEF, en date du 07 janvier 2015, précité, ce qui n'a rien à voir, avec l'avis d'attribution provisoire.</p> <p>Sur votre compréhension des articles 86 du CPM et 4 de l'arrêté 107 du MEF du 07/01/2015, nous prenons acte de vos commentaires. En effet, l'avis d'attribution définitive, ne doit être publié que pour les appels d'offres.</p> <p>Mais pour ce qui est de l'article 4 de l'arrêté 107 du MEF du 07/01/2015, la publication requise au titre de cette disposition, ne concerne que les DRP-CR et non les DRP-CO.</p> <p><u>Si par ailleurs</u> les marchés attribués suivant la procédure de DRP-CR sont systématiquement publiés sur le site, dès leur attribution, aucun élément du dossier n'a permis de le constater.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> |
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Description</b>                                             | <b>DRP CR N° F_CELCOM_022</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Nature</b>                                                  | <b>Réalisation de supports de communication et objets promotionnels</b>                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                        | 23 mars 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b> | 12 avril 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                         | 19 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date d'attribution</b>                                      | 19 avril 2016<br><br>attribution reprise le 19 mai 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Date d'information aux candidats non retenus</b>            | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de notification d'attribution</b>                      | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de signature du contrat</b>                            | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date d'enregistrement</b>                                   | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Délai d'exécution</b>                                       | 15 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                  | 07 : LORE COMMUNICATION – QUALISER – DAK'COR – GRAF COM – K-TALIZ – GRAIN D'IMAGE – AGENCE CARACTERE                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                  | 04 :<br><br>LORE COMMUNICATION : lot 1 (12 120 000 F CFA TTC) – lot 2 (3 200 000 F CFA TTC) – lot 3 (4 400 000 F CFA TTC)<br><br>K-TALIZ : 17 515 000 F CFA TTC<br><br>COMMUNICATION ET MARKETING GRAF : lot 1 (9 050 000 F CFA TTC) – lot 2 (2 891 000 F CFA TTC) – lot 3 (3 835 000 F CFA TTC)<br><br>QUALISER : 15 850 000 F CFA TTC |
| <b>Attributaire</b>                                            | COMMUNICATION ET SERVICES GRAF                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Montant du marché en F</b>                                  | LOT 1 : 9 050 000 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>CFA TTC</b>         | <p>LOT 2 : 2 891 000 F CFA TTC</p> <p>LOT 3 : 3 835 000 F CFA TTC</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Non conformités</b> | <p>Sur les lettres d’invitation des candidats à soumissionner, les noms des différents candidats invités n’ont pas été inscrits. Il convient de mentionner les noms de tous les candidats invités sur les lettres d’invitation à transmettre.</p> <p>La séance d’attribution des offres s’est tenue le 19 avril 2016, or l’avis d’attribution provisoire n’a été produit que le 19 mai 2016, soit un intervalle d’un mois. Il convient de veiller à la célérité dans l’exécution des différentes étapes de la passation des marchés.</p> <p>Par ailleurs, il convient de préciser que la Commission chargée d’évaluer, d’analyser et de comparer les offres des soumissionnaires doit prendre toutes les mesures adéquates pour mener à bien les travaux d’évaluation requis afin de ne léser aucun soumissionnaire et de répondre au principe d’égalité de traitement des candidats émis par la réglementation des marchés publics. En effet, il est déplorable qu’un marché soit retiré à un soumissionnaire après attribution, du fait d’erreurs commises par les membres de la Commission d’évaluation, dans la mesure où, sur le bordereau des prix unitaires fourni par LORE COMMUNICATION, l’intitulé des différentes rubriques a été marqué et les articles concernés pour chaque rubrique ont été expressément inscrits. Cette situation aurait pu ouvrir droit au recours, quand bien même le montant de l’offre du soumissionnaire désavantagé demeure le plus élevé. Il y’a un manquement dans le contrôle à opérer par la CPM, qui doit effectuer une vérification de la qualité du travail accompli par la Commission des Marchés qui n’a fait qu’entériner les travaux de la Commission technique sans aucun contrôle.</p> <p>Les justificatifs de l’information des candidats non retenus du rejet de leurs offres ne figurent pas dans les dossiers de marché. Il convient de veiller au respect de l’article 3 de l’arrêté N° 00107 du 07.01.2015, portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l’article 78 du CMP sur l’information des candidats, afin de permettre à ces derniers d’exercer leurs droits de recours éventuel.</p> <p>Les justificatifs de la transmission à la DCMP, des informations requises pour la publication du marché attribué sur le site des marchés publics, ne figurent pas dans les dossiers de marché transmis. Il convient de veiller au respect de l’article 4 de l’arrêté N° 00107 du 07.01.2015, portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l’article 78 du CMP.</p> <p>Le contrôle de la CPM sur la procédure n’est pas formalisé ; il s’agit d’une</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>exigence de l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 7 janvier 2015 auquel il convient de se conformer.</p> <p>Le marché a été classé sans suite, au motif d'une ponction faite sur la ligne budgétaire. Cette manière de procéder n'est pas conforme à l'article 9 du CMP, sur l'existence et la disponibilité de crédits budgétaires suffisants, en phase de préparation du marché.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Veiller au respect des principes de transparence, d'égalité de traitement des candidats, et de célérité, édictés par la réglementation des marchés publics, lors de la conduite des procédures de passation de marchés.</p> <p>Veiller à classer les dossiers de marchés conformément aux instructions de l'ARMP en matière de classement et d'archivage des pièces de marchés.</p> <p>Il convient de mentionner les noms de tous les candidats invités sur les lettres d'invitation à transmettre.</p> <p>Il convient de veiller au respect des articles 3, 4 et 12 de l'arrêté N° 00107 du 07.01.2105, portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP.</p> <p>Veiller au respect de l'article 9 du CMP sur l'existence et la disponibilité de crédits budgétaires suffisants avant le lancement d'un marché.</p>                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Confusion par la CPM, dans les attributaires</u></p> <p>L'erreur relève de la défaillance humaine et vient de ce que les prix lus publiquement ne correspondaient pas aux lots. Ce sont ces prix qui ont été maintenus tout au long du processus. En accord avec les parties concernées, les correctifs ont été apportés.</p> <p><u>Non transmission par la CPM, des données relatives aux marchés attribués, comme le recommande l'article 4 de l'arrêté 107 du 07/01/2015 relatif aux modalités de mise en œuvre de la procédure des DRP</u></p> <p>Dès leur attribution, les marchés attribués suivant la procédure de DRP CR sont systématiquement publiés sur le site, comme vous pourrez le constater.</p> <p>En sus, la Cellule transmet périodiquement (rapports) des données aux autorités de contrôle, en l'occurrence la DCMP et l'ARMP.</p> <p>Cette tâche est régulièrement effectuée, comme vous le constatez vous-même (p25, point 31.4), à travers la production régulière de rapports trimestriels ou annuels à ces autorités.</p> <p><u>Insuffisances dans le classement et l'archivage des dossiers</u></p> |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>Le classement et l'archivage des dossiers ont été considérablement améliorés et nous nous sommes inscrits dans une dynamique d'amélioration continue, en nous inspirant, au besoin, du modèle d'archivage de l'ARMP que les autorités contractantes peuvent adapter à leurs besoins et aux types de marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p><u>Sur la confusion par la commission et la CPM, d'attributaire, nous prenons acte de vos commentaires.</u></p> <p>Vous confirmez nos constats et nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p><u>Sur la non transmission par la CPM, des données relatives aux marchés attribués, comme le recommande l'article 4 de l'arrêté 107 du 07/01/2015 relatif aux modalités de mise en œuvre de la procédure des DRP, , nous prenons acte de vos commentaires.</u> Cependant les justificatifs permettant à la mission, de constater que les marchés attribués suivant la procédure de DRP-CR, sont systématiquement publiés sur le site, dès leur attribution, n'ont pas été mis à notre disposition.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> <p>Sur l'insuffisance dans le classement et l'archivage des dossiers nous prenons acte de vos commentaires et vous encourageons, dans cette dynamique d'amélioration continue, pour s'approprier le modèle d'archivage et de classement de l'ARMP, pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p> |

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Description</b>                                             | <b>DRP CR N° F_PA_010</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Nature</b>                                                  | <b>Acquisition d'aliments pour vaches laitières et poissons</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                        | 14 mars 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b> | 29 mars 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                         | 14 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Date d'attribution</b>                                      | 08 avril 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Date d'information aux candidats non retenus</b>            | 03 mai 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date de notification d'attribution</b>                      | 03 mai 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date de signature du contrat</b>                            | 07 juin 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Date d'enregistrement</b>                                   | 08 juillet 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Délai d'exécution</b>                                       | 15 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                  | 05 : AFRIVETE – GIE CAP-VERT – ETS MATIX – NMA SANDERS – KAMAC SARL – SOPRODEL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                  | 04 :                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Attributaire</b>                                            | NMA SANDERS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                          | 24 050 000 F CFA H TVA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Non conformités</b>                                         | <p>Sur la fiche d'émargement confirmant réception des lettres d'invitation par les candidats sollicités, les dates de réception des lettres sont parfois différentes. Il convient de veiller au respect de l'article 3 de l'arrêté 00107 du 07.01.2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP CR, qui dispose que pour une consultation restreinte, l'autorité contractante doit solliciter simultanément au moins 5 candidats.</p> <p>La séance d'attribution des offres s'est tenue le 08 avril 2016, or l'avis d'attribution provisoire n'a été produit que le 03 mai 2016, soit un intervalle de 24 jours. Les avis d'attribution transmis aux soumissionnaires ont été accusés de réception le 11/05/2016 ou le 10/05/2016. En outre, selon l'article 3 de l'arrêté 00107 du 07.01.2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP, l'autorité contractante attribue le marché au candidat présentant l'offre conforme la moins disante, rédige un procès-verbal d'attribution et informe les candidats dont les offres n'auront pas été retenues. Il convient de rappeler que l'information des candidats non retenus est une formalité d'achèvement de la procédure, pour des raisons de transparence, mais aussi en ce qu'elle permet aux candidats non retenus d'exercer leurs droits de recours éventuels dans les délais réglementaires.</p> <p>Les justificatifs de la transmission à la DCMP, des</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>informations requises pour la publication du marché attribué sur le site des marchés publics, ne figurent pas dans les dossiers de marché transmis. Il convient de veiller au respect de l'article 4 de l'arrêté N° 00107 du 07.01.2105, portant sur les modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP.</p> <p>Le contrôle de la CPM sur la procédure n'est pas matérialisé ; il s'agit d'une exigence de l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 7 janvier 2015 auquel il convient de se conformer.</p> <p>Il convient de veiller au respect de l'article 85 du CMP qui stipule que les marchés sont transmis à la personne responsable du marché pour signature, dans un délai minimum de 10 jours suivant la publication de l'avis d'attribution.</p> <p>Le marché a été signé le 07 juin 2016, or le procès-verbal de réception définitive est établi le 30 septembre 2016. La durée d'exécution contractuelle de 15 jours après signature du marché n'a pas été respectée. Le non-respect des délais d'exécution, sur lesquels s'est contractuellement engagé le titulaire du marché, doit entraîner le décompte de pénalités de retard (calculer le manque à gagner du fait de la non-application des pénalités de retard ; apprécier le suivi de l'exécution marché relativement à la non livraison des produits à l'expiration du délai contractuel).</p> |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Veiller à la célérité lors de la conduite des procédures de passation de marchés.</p> <p>Veiller au respect des articles 3, 4 et 12 de l'arrêté 00107 du 07.01.2015 relatif aux modalités de mise en œuvre des procédures de DRP pris en application de l'article 78 du CMP.</p> <p>Veiller à l'information des candidats non retenus immédiatement après attribution du marché.</p> <p>Veiller à la mise en œuvre correcte des décomptes des pénalités de retard .</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Dates de réception des lettres de saisine différentes d'un candidat à l'autre</u></p> <p>La saisine simultanée de tous les candidats n'est pas toujours aisée, du fait de leur éloignement géographique, des changements et des imprécisions de certaines adresses. Par ailleurs, ces manquements ne sont pas systématiques ;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>nous veillerons à améliorer la saisine.</p> <p><u>Non application des pénalités de retard</u><br/>Des pénalités de retard n'ont pas été appliquées car l'attributaire n'est pas fautif dans la mesure où il lui a été demandé de différer les livraisons, afin de garantir les conditions de stockage et de conservation de produits qui sont périssables.</p> <p><u>Non transmission par la CPM, des données relatives aux marchés attribués, comme le recommande l'article 4 de l'arrêté 107 du 07/01/2015 relatif aux modalités de mise en œuvre de la procédure des DRP</u></p> <p>Dès leur attribution, les marchés attribués suivant la procédure de DRP CR sont systématiquement publiés sur le site, comme vous pourrez le constater.</p> <p>En sus, la Cellule transmet périodiquement (rapports) des données aux autorités de contrôle, en l'occurrence la DCMP et l'ARMP.</p> <p>Cette tâche est régulièrement effectuée, comme vous le constatez vous-même (p25, point 31.4), à travers la production régulière de rapports trimestriels ou annuels à ces autorités.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p><u>Sur les différentes dates de réception des lettres de saisine d'un candidat à l'autre, nous prenons acte de vos commentaires qui confirment nos constats.</u> Nous prenons bonne note de votre engagement à améliorer la saisine.</p> <p><u>Sur la non application des pénalités de retard, nous prenons acte de vos commentaires. Toutefois, toute suspension de l'exécution du marché, doit être attestée et faire l'objet d'un ordre de service de suspension et d'un ordre de service de reprise, le cas échéant, pour le décompte des délais d'exécution.</u></p> <p>Et en l'absence de justificatifs de suspension de l'exécution du marché, en l'espèce, la réglementation doit s'appliquer. Nous maintenons les observations et recommandations sur ce point.</p> <p><u>Sur la non transmission par la CPM, des données relatives aux marchés attribués, comme le recommande l'article 4 de l'arrêté 107 du 07/01/2015 relatif aux modalités de mise en œuvre de la procédure des DRP, nous prenons acte de vos</u></p>                                                   |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>commentaires.</u></p> <p>Cependant les justificatifs permettant à la mission, de constater que les marchés attribués suivant la procédure de DRP CR, sont systématiquement publiés sur le site, dès leur attribution, n'ont pas été mis à notre disposition.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations, sur ce point.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Description</b>                                             | <b>DRP CR N° T_DEAI_034</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Nature</b>                                                  | <b>Travaux de construction de deux (02) abris de stockage et de conservation d'oignon comprenant la fourniture et la pose de deux (02) panneaux d'indication dans les Aires Agricoles Emergentes (AAE) des communes de Keur Moussa (département de Thiès) et de Sessène (département de Mbour)</b>                                                                                                          |
| <b>Source de financement</b>                                   | BCI                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Coût estimé</b>                                             | 20 000 000 F CFA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                        | 21 septembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Date de convocation des membres de la CM</b>                | 21 septembre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b> | 11 octobre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                         | 19 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Date d'attribution</b>                                      | 18 octobre 2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Date d'information aux candidats non retenus</b>            | 12 janvier 2017                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Date de notification d'attribution</b>                      | 12 janvier 2017                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Date de signature du contrat</b>                            | 20 janvier 2017                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Date d'enregistrement</b>                                   | 24 janvier 2017                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Délai d'exécution</b>                                       | 3 mois                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Durée de validité de l'offre</b>                            | 90 jours après date limite de dépôt des offres                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                  | 11 :<br><br>SENEGALAISE DES TRAVAUX PUBLICS (SETRAP) - ENTREPRISE NOUVELLES TECHNOLOGIES CONSTRUCTIONS (E.N.T.C) – ENTREPRISE DE BATIMENTS TRAVAUX PUBLICS ET PRESTATION DE SERVICES OUSMANE SENGHOR (EBOS) – ETS DAROUL HIJJIRA – GIE SAHEL CONSTRUCTION – ENTREPRISE ALIOUNE FALL – COMPAGNIE AFRICAINE D'ENTREPRISE (CAE) – GENERALE ETUDE REALISATION ET CONCEPTION BTP (GERCO BTP) – KCM KEUR CHEIKH – |

|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                       | DIOCKEL ENTREPRISE SARL – STIC SA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>         | <p>05 :</p> <p>GIE SAHEL CONSTRUCTION : 31 458 328 F CFA TTC</p> <p>ENTREPRISE NOUVELLES TECHNOLOGIES CONSTRUCTIONS (ENTC) : 21 556 806 F CFA TTC</p> <p>SENEGALAISE DES TRAVAUX PUBLICS (SETRAP) : 31 988 612 F CFA TTC</p> <p>SENEGALAISE DE TRAVAUX INDUSTRIELS ET CIVILS (STIC SA) : 35 091 221 F CFA TTC</p> <p>ENTREPRISE ALIOUNE FALL : 12 702 346 F CFA TTC</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Attributaire</b>                   | ENTREPRISE NOUVELLES TECHNOLOGIES CONSTRUCTIONS (E.N.T.C)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b> | 21 556 806                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Non conformités</b>                | <p>Sur la lettre d'invitation et sur l'avis d'attribution provisoire, 11 entreprises invitées à soumissionner y figurent, or le procès-verbal d'ouverture des offres mentionne 8 entreprises invitées. Il convient de veiller à la cohérence des informations consignées dans les dossiers de marché, pour répondre au principe de transparence édicté par la réglementation publique.</p> <p>Au regard des délais anormalement longs entre les procédures, il convient d'observer la célérité dans la mise en œuvre des processus, qui est un indicateur d'efficacité du système de passation des marchés.</p> <p>L'ordre de service de démarrage des travaux n'étant pas classé dans le dossier de marché, nous ne pouvons par conséquent, nous prononcer sur sa notification à bonne date.</p> |
| <b>Recommandations</b>                | <p>Veiller à la cohérence des informations consignées dans les dossiers de marché, pour répondre au principe de transparence édicté par la réglementation publique.</p> <p>Veiller à la célérité dans la mise en œuvre des processus, qui est un indicateur d'efficacité du système de passation des marchés.</p> <p>Veiller au classement exhaustif des dossiers de marché.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p><u>Insuffisances dans le classement et l'archivage des dossiers</u></p> <p>Le classement et l'archivage des dossiers ont été considérablement améliorés et nous nous sommes inscrits dans une dynamique d'amélioration continue, en nous inspirant, au besoin, du modèle d'archivage de l'ARMP que les autorités contractantes peuvent adapter à leurs besoins et aux types de marchés.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur l'insuffisance dans le classement et l'archivage des dossiers, nous prenons acte de vos commentaires et vous encourageons, dans cette dynamique d'amélioration continue, pour s'approprier le modèle d'archivage et de classement de l'ARMP, pour une bonne tenue des dossiers de marchés.</p>                                                                                          |

### 3.3 Constats relatifs à l'exécution financière

| SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR L'EXECUTION FINANCIERE                                                                       |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Les pénalités de retard ne sont pas décomptées.                                                                               |  |
| Les contrats notifiés au-delà de la date limite de validité des offres ne donnent pas lieu à une actualisation de leurs prix. |  |
| SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR L'EXECUTION FINANCIERE                                                                       |  |
| Se conformer à l'article 135 du CMP.                                                                                          |  |
| Se conformer à l'article 22 du CMP.                                                                                           |  |
|                                                                                                                               |  |

### 3.4 Constats relatifs à l'audit physique (matérialité, exécution physique)

#### 3.4.1 Sélection

#### 3.4.2 Travaux effectués

#### 3.4.3 Résultats

| SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR L'EXECUTION PHYSIQUE |               |
|-------------------------------------------------------|---------------|
|                                                       | NON EFFECTUEE |
| SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR L'EXECUTION PHYSIQUE |               |
|                                                       | NON EFFECTUEE |

**SECTION 4**  
**SYNTHESE DES NON CONFORMITES ET RECOMMANDATIONS**

## TABLEAUX DE SYNTHESE DES NON CONFORMITES ET DES RECOMMANDATIONS SUR LA PASSATION DES MARCHES

### OBSERVATIONS GENERALES

- la note de service portant création de la Cellule de Passation des Marchés de l'ANREVA devenue ANIDA (Note N°801/MAPB/ANREVA/DA) a été prise le 6 novembre 2009 en conformité avec les dispositions de l'arrêté 11 586 du 28 décembre 2007 du Ministre de l'Economie et des Finances pris en application de l'article 35 du décret 2007-545 du 25 avril 2007 portant Code des Marchés Publics. Cette note de service doit être mise à jour et visée expressément l'arrêté N°865 du Ministre de l'Economie et des Finances en date du 22 janvier 2015 pris en application des articles 35 et 141 du décret 2014-1212 du CMP. Par ailleurs, il convient de préciser que le renouvellement annuel de la note de service portant nomination du Coordonnateur de la Cellule de Passation des Marchés ne s'impose pas dès lors que cette cellule est une structure pérenne. Seule la composition de la Commission des Marchés doit être renouvelée sur une base annuelle.
- l'examen des procès-verbaux d'ouverture des offres et d'attribution des marchés a permis de noter que les qualités de titulaire ou de suppléant des membres de la Commission des Marchés ne sont pas précisées ; il s'agit d'informations importantes en ce qu'elles permettent d'apprécier la régularité de la composition de la Commission qui a siégé car, pour le cas spécifique des séances devant examiner les rapports d'évaluation aux fins d'attribution, la présence concomitante d'un membre titulaire et de son suppléant entraîne la nullité des décisions prises en vertu du principe selon lequel le juge administratif considère que les travaux de la commission des marchés qui se prononce sur l'attribution ne sont pas publics. Sous ce rapport, il y'a lieu de signaler aussi que les fonctions exercées par les membres de la commission des marchés ne sont pas non plus précisées ; il s'agit d'une information qui permet d'apprécier les éventuelles incompatibilités entre les fonctions exercées au niveau de l'Autorité Contractante et la qualité de membre de la Commission des Marchés.
- nous avons noté, dans plusieurs procédures de Demandes de Renseignements et de Prix à Compétition Restreinte, des dates de réception des lettres de saisine différentes d'un candidat à l'autre ; nous précisons que la simultanéité de la transmission des lettres d'invitation à soumissionner aux candidats pressentis est une exigence de l'article 3 de l'arrêté N° 107 du MEF en date du 7 janvier 2015 à laquelle il convient de se conformer.
- les modalités d'allotissement de certains marchés ou le non-allotissement d'autres, ont été à la base de contestations de décisions d'attribution ou d'élimination d'un soumissionnaire qui n'a pas fait de cotation sur tous les articles d'un marché non alloti (cas de la société MATIX dont l'offre a été rejetée au motif qu'elle n'a fait de cotation que pour l'aliment des vaches laitières et non pour l'aliment pour poissons). Quand bien même la décision de la Commission des Marchés est fondée, puisque le marché n'est pas alloti, il y'a lieu de rappeler que le principe en matière de marchés publics c'est l'allotissement et qu'au vu de la nature des produits

demandés, ce marché aurait pu être passé en deux lots distincts pour ouvrir davantage la concurrence conformément aux dispositions de l'article 8 du CMP. En faisant un marché global, l'ANIDA a restreint la concurrence d'où le rejet de MATIX qui n'a pas pu soumissionner pour les deux produits.

- la notification de plusieurs marchés ou des ordres de service de démarrage a été différée en raison de l'absence de crédits suffisants du fait de ponctions opérées sur le budget alloué à l'ANIDA ; aucun de ces marchés ou ordres de service de démarrage notifiés après l'expiration de la durée de validité des offres n'a donné lieu à une actualisation des prix conformément aux exigences de l'article 22 du CMP. Sous ce rapport, il y'a lieu de préciser que la prorogation de la durée de validité des offres souvent invoquée pour justifier la non-actualisation des prix n'est pas recevable car ladite prorogation ne fait pas obstacle au bénéfice de l'actualisation pour démarrage tardif ; de surcroit, même si le Dossier d'Appel à la Concurrence ne comporte pas de formule d'actualisation, un avenant doit être conclu sans qu'il n'y ait rupture du principe d'équité.
- le contrôle que doit opérer la Cellule de Passation des Marchés sur les marchés en dessous du seuil de contrôle de la DCMP, conformément aux prescrits de l'article 141 du CMP et de l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 7 janvier 2015 pris en application de l'article 78 du CMP, n'est pas systématiquement formalisé. La matérialisation de ce contrôle notamment par la délivrance d'avis de non-objection formels de la CPM, est une exigence à laquelle il convient de se conformer.
- les justificatifs de la publication des avis d'attribution des DRP à Compétition Restreinte ne sont pas systématiquement classés dans les dossiers de marché ; il convient de se conformer aux exigences de l'article 4 de l'arrêté N°107 du MEF ci-avant mentionné. Au-delà de l'exigence de transparence, il y'a lieu de veiller au classement des justificatifs de la publication effective des avis sur le site des marchés publics dans les dossiers de marché présentés aux vérificateurs.
- nous avons noté dans plusieurs marchés que le non-respect des délais d'exécution contractuels ne donne pas lieu au décompte des pénalités de retard tout comme les retards de paiement ne donnent pas non plus lieu au paiement des intérêts moratoires. La renonciation au décompte des pénalités de retard est un manquement réprouvé par les exigences d'une gestion saine des finances publiques. Le non-respect des délais de paiement contractuels a pour effet de renchérir le coût de la dépense publique et doit donner lieu au paiement d'intérêts moratoires.

## **OBSERVATIONS SPECIFIQUES AUX MARCHES EXAMINES**

**DRP-CR Acquisition de supports de communication et d'objets promotionnels en trois lots attribués à COMMUNICATION ET SERVICES GRAF pour un montant total de 15 776 500 F CFA**

Le marché objet du lot N°1 a été notifié par erreur au soumissionnaire LORE COMMUNICATION pour un montant de 4 400 000 F CFA en lieu et place du soumissionnaire COMMUNICATION ET SERVICES GRAF pour un montant de 9 050 000 F CFA. Ce manquement décelé par l'attributaire au moment de l'accomplissement des formalités d'enregistrement du contrat est une illustration des déficiences du contrôle que doit opérer la Cellule de Passation des Marchés sur les DRP en vertu de l'article 141 du CMP et de l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 7 janvier 2015. Cette anomalie a encore été notée dans la procédure de DRP CR relative aux travaux de construction de deux abris de stockage et de conservation d'oignons. Une attention particulière doit être apportée à la rédaction des rapports d'évaluation et des procès-verbaux d'attribution.

**DRP-CR Sélection d'un prestataire pour la fourniture d'aliments pour vaches laitières et pour poissons attribuée à NMA SANDERS pour un montant de 24 050 000 F CFA**

Les pénalités de retard pour non-respect des délais de livraison contractuels n'ont pas été décomptées au vu du mandat de paiement qui a été délivré ; il s'agit d'un manquement au respect des dispositions contractuelles et de l'article 135 du CMP. L'application rigoureuse de toutes les clauses du contrat est une exigence pour l'acheteur public.

**Appel d'offres ouvert portant sélection d'un prestataire pour la réalisation des travaux de consolidation de fermes à NGUELOU et KEUR ALY BASSINE (Lot 1 : Réalisation d'un forage dans la zone de Keur Aly Bassine dans la Région de Kaolack ; Lot 2 : Fourniture et pose d'équipements d'exhaure du forage de Keur Sadiouka et du réseau d'adduction d'eau de la ferme de Nguélou (Région de Fatick) à partir dudit forage Fourniture et pose d'équipements d'exhaure du forage réalisé dans la zone de Keur Aly Bassine (Région de Kaolack) attribuée à l'Union des GIE des Maraîchers des Niayes (UGIEMN) pour un montant de 83 6896 780 F CFA (Lot N°2)**

- une réception technique partielle des travaux a été effectuée le 16 février 2017 et un règlement partiel effectué pour un montant de 54 996 260 FCFA. Nonobstant le fait que le contrat ne prévoit pas de réception partielle des travaux, il est curieux que des travaux censés être exécutés dans un délai contractuel de 90 jours soient livrés au bout de 39 jours au regard de la date d'établissement du procès-verbal de réception. Ce constat traduit soit une exécution anticipée des prestations soit une mauvaise estimation du volume des travaux à effectuer et subséquemment un renchérissement de la dépense publique.
- cette procédure de sélection a été déroulée sur une période anormalement longue de quinze mois ; par ailleurs, l'ordre de service de démarrage des travaux a été servi au titulaire le 5 janvier 2017, dix mois après la date limite de validité de l'offre, et le contrat n'a pas donné lieu à une actualisation des prix du marché en violation de l'article 22 du CMP.

- le justificatif de la publication de l'avis d'attribution définitive n'est pas classé dans le dossier de marché mis à notre disposition ; l'absence de publicité d'un avis d'attribution définitive a pour effet d'allonger les délais de saisine du juge administratif à six mois pour un référé contractuel et rend le contrat attaquant sans limitation de durée pour un recours de plein contentieux en annulation du contrat. Il est recommandé de publier cet avis d'attribution définitive sur le site des marchés publics pour se conformer aux exigences de l'article 86 du CMP mais aussi pour réduire le délai de saisine du juge administratif à 31 jours à compter du lendemain de la signature du contrat pour un référé contractuel et à deux mois pour un recours de plein contentieux en annulation du contrat.

**DRP-CO Sélection d'un prestataire pour la réalisation des travaux d'aménagement hydro-agricole à SEFA, DIALAMBERE et SAMECOUTA attribuée à NEGODIS pour un montant de 71 414 415 FCFA TTC**

- le contrôle de la Cellule de Passation des Marchés sur la procédure de DRP-CR tel que prévu par les dispositions de l'article 141 du CMP et de l'article 12 de l'arrêté N° 107 du MEF pris en application de l'article 78 du CMP n'est pas bien formalisé.
- une seule offre a été reçue à la date limite de dépôt des offres ; l'obligation de publicité et de mise en concurrence a certes été respectée mais le choix de la publication des avis d'appel à la concurrence les weekends procède généralement d'une volonté de l'acheteur public de limiter la concurrence sans enfreindre la réglementation.

**Appel d'offres ouvert Sélection de prestataires pour la réalisation de huit fermes agricoles et de deux fermes de production animale en sept lots attribués à l'UNION DES GIE MARAICHERS (Lots N° 1, N° 2 et N° 3 pour un montant global de 359 627 066 F CFA), SOLENE (Lot N° 4 pour un montant de 94 347 847 F CFA) et DIOUBO SARL (Lots N° 5 et N° 6 pour un montant de 329 538 970 F CFA)**

- le tableau récapitulatif des offres figurant dans le procès-verbal d'ouverture des plis mentionne des options en lieu et place des variantes qui sont permises au regard des données du Dossier d'Appel d'Offres. Il convient de préciser que les deux concepts recouvrent des réalités différentes et ne sont pas pris en compte de la même manière lors de la conduite de l'évaluation. Il convient de veiller à l'utilisation des termes appropriés dans les documents de marchés, pour éviter toute confusion au moment de l'évaluation et de la comparaison des offres car lorsqu'elles sont requises, les options sont prises en compte dans la comparaison des offres, ce qui n'est pas le cas de la variante qui n'est ouverte que pour le soumissionnaire, ayant présenté l'offre de base

évaluée conforme la moins disante.

- l'évaluation des offres a été conduite au-delà du délai prescrit par l'article 70 du CMP et aucune demande de prorogation de ce délai n'a été adressée à la DCMP, pour se conformer aux exigences du CMP en la matière.
- le support de publicité de l'attribution provisoire (article 84-3 du CMP), de l'attribution définitive (article 86 du CMP) et les documents de suivi de l'exécution physique (journaux de chantier, attachements, PV de réception) ne sont pas classés dans le dossier de marché ; le classement exhaustif des pièces de marché doit être fait conformément aux instructions de l'ARMP en la matière.

**DRP CO Sélection d'un prestataire pour la fourniture et la pose de kits d'irrigation en deux lots attribués respectivement à DIOUBO SARL (Lot N° 1 pour un montant de 24 841 950 F CFA) et au GROUPEMENT OZE SUARL/AIT (Lot N°2 pour un montant de 15 499 221 F CFA)**

- l'offre d'un soumissionnaire qui a chiffré forfaitairement le prix d'un kit d'irrigation a été déclarée irrecevable, la Commission des Marchés ayant estimé à tort que ledit soumissionnaire n'a pas chiffré toutes les lignes du cadre du devis quantitatif par kit d'irrigation.
- la conduite du processus d'évaluation et d'attribution de ce marché a été effectuée au-delà des délais réglementaires prescrits par l'article 5 de l'arrêté N°107 du MEF pris en application de l'article 78 du CMP qui fait obligation à la Commission des Marchés de proposer l'attribution du marché dans un délai de sept jours maximum après l'ouverture des offres.
- une période anormalement longue de onze mois s'est écoulée entre la date de publication de l'avis d'appel à la concurrence (4 septembre 2015) et la date de notification de l'ordre de service de démarrage des travaux au titulaire (19 juillet 2016). Il s'y ajoute que le prix du marché n'a pas non plus été actualisé pour se conformer à l'article 22 du CMP.
- plusieurs manquements au respect du principe de transparence ont été notés tels que la publication tardive de l'avis d'attribution provisoire (30 décembre 2015 soit deux mois et demi après l'attribution du marché le 6 octobre 2015), la notification tardive aux soumissionnaires évincés du rejet de leurs offres (6 mai 2017 soit sept mois après l'attribution). La célérité dans la mise en œuvre des différentes étapes des processus est un indicateur de performance des acteurs de la passation des marchés.

## **SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR LA PASSATION DES MARCHES**

### **RECOMMANDATIONS GENERALES**

Veiller à la mise à jour de la note de service portant nomination des membres de la CPM conformément à l'arrêté N°865 du Ministre de l'Economie et des Finances en date du 22 janvier 2015 pris en application des articles 35 et 141 du décret 2014-1212 du CMP.

Veiller à préciser les qualités et fonctions des membres de la commission des marchés. Quand bien même ces informations figurent dans la décision de nomination des membres de la Commission des Marchés, les bonnes pratiques recommandent leur mention dans les procès-verbaux d'ouverture et d'attribution pour faciliter la vérification des éventuelles incompatibilités ou présences concomitantes inopportunes.

Se conformer aux dispositions des articles 3 et 4 de l'arrêté N° 107 du MEF en date du 7 janvier 2015.

Se conformer aux dispositions de l'article 141 du CMP et de l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 7 janvier 2015 pris en application de l'article 78 du CMP sur le contrôle de la procédure devant être effectué par la CPM.

### **APPELS D'OFFRES OUVERTS**

Eviter l'exécution anticipée des marchés et veiller à une bonne estimation du volume des travaux.

Se conformer aux dispositions de l'article 86 du CMP sur la publication de l'avis d'attribution définitive.

Veiller à l'utilisation des termes appropriés dans les documents de marché.

Se conformer aux dispositions de l'article 70 du CMP sur le délai d'attribution du marché.

Veiller au classement et à l'archivage exhaustif des documents de marchés.

**DEMANDES DE RENSEIGNEMENTS ET DE PRIX A COMPETITION OUVERTE**

Se conformer aux dispositions de l'article 5 de l'arrêté N° 107 du MEF en date du 7 janvier 2015.

Veiller au classement et à l'archivage exhaustif des documents de marchés.

Veiller à la célérité dans la mise en œuvre des différentes étapes du processus.

**DEMANDES DE RENSEIGNEMENTS ET DE PRIX A COMPETITION RESTREINTE**

Se conformer aux dispositions des articles 3 et 4 de l'arrêté N° 107 du MEF en date du 7 janvier 2015.

Se conformer aux dispositions de l'article 141 du CMP et de l'article 12 de l'arrêté N°107 du MEF en date du 7 janvier 2015 pris en application de l'article 78 du CMP sur le contrôle de la procédure devant être effectué par la CPM.

**SECTION 5**  
**SUIVI DES RECOMMANDATIONS ANTERIEURES**

**Non applicable**

## **SECTION 6**

### **STATISTIQUES DES ANOMALIES**

**TABLEAU DE SYNTHESE DES VIOLATIONS DU CODE DES MARCHES PUBLICS**

| Description                                                                         | AOO N° T_ DEAI_001                                                                                                                                                                               |                                                                      |                                                                      |                       |                            |                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------|----------------------------|
| <b>Nature</b>                                                                       | Réalisation de 8 fermes agricole à Gossas, Noto Diobass, Guéoul, Bandagne, Tivaouane, Ndrané escale, Bamba Thialé, Podor et 2 fermes de production animale à Dakar et Diourbel en sept (07) lots |                                                                      |                                                                      |                       |                            |                            |
| <b>Attributaires</b>                                                                | LOT 1 :<br><br>UNION DES GIE<br>MARAICHERS<br>DES NAYES DE<br>MBORO                                                                                                                              | LOT 2 :<br><br>UNION DES GIE<br>MARAICHERS<br>DES NIAYES DE<br>MBORO | LOT 3 :<br><br>UNION DES GIE<br>MARAICHERS<br>DES NIAYES DE<br>MBORO | LOT 4 :<br><br>SOLENE | LOT 5 :<br><br>DIOUBO SARL | LOT 6 :<br><br>DIOUBO SARL |
| <b>Montants en F CFA TTC</b>                                                        | 164 987 600                                                                                                                                                                                      | 100 559 600                                                          | 94 079 866                                                           | 94 347 947            | 146 184 552                | 183 354 418                |
| Modèle du DAO utilisé non conforme aux dossiers-types                               | √                                                                                                                                                                                                |                                                                      |                                                                      |                       |                            |                            |
| Incohérence des informations mentionnées dans les documents de passation de marchés | √                                                                                                                                                                                                |                                                                      |                                                                      |                       |                            |                            |
| Procédure de passation des marchés anormalement longue                              | √                                                                                                                                                                                                |                                                                      |                                                                      |                       |                            |                            |

|                                                                                                                |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Non exhaustivité des documents de passation des marchés                                                        | √ |
| Absence de la mention des fonctions des membres de la commission des marchés dans les PV                       | √ |
| Violation de l'article 44 du CMP sur les délais accordés pour la soumission des pièces administratives         | √ |
| Violation de l'article 59.2 du CMP sur la qualification du candidat, au vu des justifications qu'il a soumises | √ |
| Violation de l'article 70 du CMP sur les délais réglementaires pour l'attribution du marché                    | √ |

|                                                                                                                                                                                                                                |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Violation de l'article 84.3 du CMP sur la chronologie des opérations de validation du PV d'attribution par l'organe de contrôle des marchés publics, l'information des candidats et la publication de l'attribution provisoire | √ |
| violation de l'article 86 du CMP sur la publicité de l'avis d'attribution définitive                                                                                                                                           | √ |

| Description                                                  | AOO N° T_DEAI_008                                                                                                                                                                | DRP CO N° T_DEAI_026                                                                                                                                       | DRP CO N° F_DFMV_015                 | DRP CO N° F_DEAI_047                                    |                   |
|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------|
| <b>Nature</b>                                                | Travaux de consolidation de fermes à Nguélou et Keur Ali Bassine (Réalisation de réseau d'adduction d'eau, de forage et de station de pompage pour forages en deux lots (LOT 2)) | Travaux d'aménagement hydro agricole à SEFA (région de Sédhiou), à Dialambere (Sinthiou Koumamabouré, région de Kolda) et à Samécouta (région de Kédougou) | Acquisition d'intrants (quatre lots) | Fourniture de kits d'irrigation de 0,50 ha en deux lots |                   |
| <b>Attributaires</b>                                         | UNION DES GIE MARAICHERS DES NIAYES DE MBORO                                                                                                                                     | NEGODIS                                                                                                                                                    | Gpmt PRESCO/ISS                      | LOT 1 : DIOUBO SARL                                     | LOT 2 : OZE SUARL |
| <b>Montants en F CFA TTC</b>                                 | 83 686 780                                                                                                                                                                       | 71 414 415                                                                                                                                                 | 32 364 450                           | 24 481 950                                              | 15 449 221        |
| Non exhaustivité des documents de passation des marchés      |                                                                                                                                                                                  | √                                                                                                                                                          |                                      | √                                                       |                   |
| Violation de l'article 5 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015  |                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                            | √                                    | √                                                       |                   |
| Violation de l'article 12 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015 |                                                                                                                                                                                  | √                                                                                                                                                          | √                                    | √                                                       |                   |

|                                                                                                                                               |   |   |   |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
| Période de validité des offres expirée et non prorogée                                                                                        |   |   |   | √ |
| Violation du principe de transparence de la procédure                                                                                         | √ |   |   |   |
| Procédure de passation des marchés anormalement longue                                                                                        | √ |   | √ | √ |
| Violation de l'article 9 du CMP sur l'existence de crédits budgétaires                                                                        |   | √ |   |   |
| Violation de l'article 65 du CMP sur l'avis de la DCMP sur les marchés déclarés sans suite                                                    | √ |   |   |   |
| Violation de l'article 85 du CMP sur le respect du délai entre la publication de l'avis d'attribution provisoire et la souscription du marché | √ |   |   |   |
| Absence de la mention des fonctions des membres de la                                                                                         | √ | √ |   |   |

|                                                                                                                                              |   |  |   |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--|---|---|
| commission des marchés dans les PV                                                                                                           |   |  |   |   |
| Violation de l'article 86 du CMP sur la notification et la publication de l'avis d'attribution définitive sur le portail des marchés publics | √ |  | √ | √ |
| Violation de l'article 129 du CMP sur la résiliation du contrat                                                                              |   |  |   | √ |
| Violation de l'article 135 du CMP sur les pénalités de retard                                                                                |   |  | √ | √ |

| Description                                                                              | DRP CO N° T_DEAI_012                                                                                                                      |                    |                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------|
| Nature                                                                                   | Travaux de réhabilitation de fermes en trois lots à Gandiaye, à Sanghé, à Ségré Gatta et au siège de la coordination de zone à Keur Gallo |                    |                     |
| Attributaires                                                                            | LOT 1 & 2 :<br>SGES                                                                                                                       |                    | LOT 3 :<br>SET 2000 |
| Montants en F CFA TTC                                                                    | LOT 1 : 14 797 200                                                                                                                        | LOT 2 : 55 162 402 | 26 990 990          |
| Non exhaustivité des documents de passation des marchés                                  | √                                                                                                                                         |                    |                     |
| Violation de l'article 12 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015                             | √                                                                                                                                         |                    |                     |
| Absence de la mention des fonctions des membres de la commission des marchés dans les PV | √                                                                                                                                         |                    |                     |
| Violation de l'article 9 du CMP sur l'existence de crédits budgétaires                   | √                                                                                                                                         |                    |                     |
| Violation de l'article 86 du CMP sur la notification et la                               | √                                                                                                                                         |                    |                     |

|                                                                                                                                                |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| publication de l'avis d'attribution définitive sur le portail des marchés publics                                                              |   |
| Violation de l'article 135 du décret 2014-1212 du 22 septembre 2014 portant Code des marchés publics sur l'application des pénalités de retard | √ |

| Description                                                                 | DRP - CR ANIDA /<br>2016 T DEAI 037                                                                                                                | DRP N° DEAI_027                                                                                                                                | DRP CR N° F _DFMV _<br>035                 | DRP CR N° F_CELCOM_022                                           |                                      |                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Nature                                                                      | Travaux de rechemisage de la chambre de pompage du forage de Ngomene, y compris le changement des colonnes d'exhaure et la prospection pour camera | Complément de travaux de débroussaillage, de réseau d'irrigation et de clôture grillagée à Keur Samba Kane (Thiès) et Passy Melboug (Kaffrine) | Acquisition de semences de pommes de terre | Réalisation de supports de communication et objets promotionnels |                                      |                                      |
| Attributaires                                                               | SIPA DRILLING<br>SENEGAL SARL                                                                                                                      | IRRI AFRIQUE SENEGAL                                                                                                                           | IRRIGATION SEMENCES<br>SENEGAL (I.S.S)     | COMMUNICATION ET SERVICES<br>GRAF                                |                                      |                                      |
| Montants en F<br>CFA TTC                                                    | 37 996 000                                                                                                                                         | 46 981 700                                                                                                                                     | 28 525 000                                 | LOT 1 :<br>9 050 000<br>F CFA<br>TTC                             | LOT 2 :<br>2 891 000<br>F CFA<br>TTC | LOT 3 :<br>3 835 000<br>F CFA<br>TTC |
| Non exhaustivité<br>des documents de<br>passation des<br>marchés            | √                                                                                                                                                  | √                                                                                                                                              |                                            |                                                                  |                                      |                                      |
| Violation du<br>principe de célérité<br>de la procédure de<br>passation des |                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                |                                            | √                                                                |                                      |                                      |

|                                                                                          |   |   |   |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
| marchés                                                                                  |   |   |   |   |
| Violation du principe d'égalité de traitement des candidats                              |   |   |   | √ |
| Violation de l'article 3 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015                              | √ | √ | √ | √ |
| Violation de l'article 4 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015                              |   |   | √ | √ |
| Violation de l'article 12 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015                             |   |   |   | √ |
| Absence de la mention des fonctions des membres de la commission des marchés dans les PV |   | √ |   |   |
| Violation de l'article 9 du CMP                                                          |   |   |   | √ |

|                                                                                |   |   |   |   |
|--------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
| sur l'existence de crédits budgétaires                                         |   |   |   |   |
| Violence du principe de transparence dans la procédure de passation du marché  |   |   | √ | √ |
| Violation de l'article 59 du CMP sur l'évaluation des offres                   |   | √ |   |   |
| Violation de l'article 68 du CMP sur la comparaison des offres                 |   |   |   | √ |
| Identité des entreprises invitées non mentionnée dans les lettres d'invitation | √ |   |   | √ |

| Description                                                                | DRP CR N° F_PA_010                                              | DRP CR N° T_DEAI_034                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nature</b>                                                              | <b>Acquisition d'aliments pour vaches laitières et poissons</b> | <b>Travaux de construction de deux (02) abris de stockage et de conservation d'oignon comprenant la fourniture et la pose de deux (02) panneaux d'indication dans les Aires Agricoles Emergentes (AAE) des communes de Keur Moussa (département de Thiès) et de Sessène (département de Mbour)</b> |
| <b>Attributaires</b>                                                       | NMA SANDERS                                                     | ENTREPRISE NOUVELLES TECHNOLOGIES CONSTRUCTIONS (E.N.T.C)                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Montants en F CFA TTC</b>                                               | 24 050 000 F CFA H TVA                                          | 21 556 806 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Non exhaustivité des documents de passation des marchés                    |                                                                 | √                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Procédure de la passation de marchés anormalement longue                   |                                                                 | √                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Violation du principe de célérité de la procédure de passation des marchés | √                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Violation de l'article 3 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015                | √                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Violation de l'article 4 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015                | √                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Violation de l'article 12 de l'arrêté 107 du 07 janvier 2015               | √                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Incohérence des informations mentionnées dans les documents                |                                                                 | √                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                |   |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
| de passation de marchés                                                                                                                        |   |   |
| Violation de l'article 9 du CMP sur l'existence de crédits budgétaires                                                                         |   | √ |
| Violation de l'article 85 du CMP sur la signature et l'approbation du marché                                                                   | √ |   |
| Violation de l'article 135 du décret 2014-1212 du 22 septembre 2014 portant Code des marchés publics sur l'application des pénalités de retard | √ |   |

## 7. ANNEXES

## **7.1 LETTRE DE TRANSMISSION**

000126



## **72 REPONSE DE L'AUTORITE CONTRACTANTE**



N° **-- 1 2 8 7** MAER/ANIDA/ CPM

Dakar, le **2 6 DEC. 2017**

**Le Directeur Général**

**Objet : observations sur le rapport provisoire de la revue indépendante de la conformité de la passation des marchés au titre de la gestion 2016**

Il faut préciser contrairement à votre constat sur «la non disponibilité de crédits budgétaires suffisants, lors de préparation du marché » (Page 62), que l'Agence ne lance les marchés qu'après l'approbation du projet de budget par le Conseil de surveillance, le Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural (tutelle technique) Ministère de l'Economie, des Finances et du Plan (tutelle financière). Il se trouve que les ponctions interviennent à la fin de l'année alors que la préparation des marchés est en phase de bouclage. L'Agence ne peut en aucun cas être tenue responsable d'une telle situation. Ces marchés programmés en 2015 ont été reportés en 2016 suite à une résolution du 09 mars 2016 du Conseil de Surveillance de l'Agence « **autorisant le Directeur Général à utiliser les ressources du budget 2016 pour le règlement des marchés de l'exercice 2015 et à initier les procédures de passation des marchés de l'exercice 2016 jusqu'aux étapes d'attribution provisoire** » (PV conseil). Ainsi les procédures de passation de marchés étaient bloquées jusqu'en avril 2016. C'est le cas principalement des marchés pour lesquels vous notez « une procédure déroulée sur une période anormalement longue » (pages 5, 7 33, 38, 43, 46) et qui en fait étaient de l'exercice 2015 dont les exécutions ont été suspendues quand la ponction budgétaire nous a été notifiée.

Concernant le budget de 2016, l'ANIDA a bénéficié d'une dotation de sept cent millions (700 000 000) francs CFA pour le fonctionnement et deux milliards cinq cent millions (2 500 000 000) francs CFA pour l'investissement. Comme souligné plus haut ce budget a servi aussi à financer les marchés lancés en 2015. Toutefois des difficultés de mobilisation se sont posées. Au 31 décembre 2016, sur les 3,2 milliards, l'Agence n'a mobilisé que 1,2 milliards. Les 2 milliards ne sont pas certes ponctionnés mais n'étaient pas mobilisables en 2016. La décision de report en 2017 de ces 2 milliards n'a été obtenue qu'en mars 2017 à la suite de beaucoup de correspondances adressées aux tutelles (lettres 0064/MAER/ANIDA, 1274 MAER/ANIDA/DAF,...). Des incertitudes se sont ainsi planées sur la disponibilité de ces ressources durant une longue période. Alors que ces deux milliards étaient censés couvrir le règlement des marchés de 2016, seul 1,5 milliards ont pu être mobilisés dans le courant de ce dernier trimestre 2017. Nous venons d'avoir l'information que les 500 millions du reliquat de 2016 ne seront pas mobilisés pour le reste de l'année. De plus, pas un franc du budget d'investissement (BCI) 2017 n'a été mobilisé. Cette situation de non mobilisation des ressources budgétaires affectées à l'investissement entraîne des retards dans le paiement des décomptes et surtout des avances de démarrage. Il est alors très difficile dans ce contexte où les décomptes font plus de trois mois ou plus au Trésor d'appliquer systématiquement des pénalités à des entrepreneurs qui ne sont aucunement responsables de cette situation (pages 5, 47, 54). C'est d'ailleurs ce qui a motivé la délivrance d'ordre de service qu'à la condition que la couverture budgétaire et de trésorerie est assurée (Page 5, 7). Il faut placer dans le même registre le non-paiement (et non la non disponibilité du document de paiement) du reliquat d'un montant de 17 millions de SIPA DRILLING SENEGAL SARL (Page 51) alors que la réception a été effectuée depuis plus de sept mois.

Concernant la Cellule de Passation des Marchés (CPM), il a été fait mention souvent dans le rapport qu'elle n'exerce pas le contrôle qu'il faut et n'est pas impliquée dans le suivi de l'exécution et le règlement des conflits conformément à l'article 12 de l'arrêté

ANIDA • Lot N°36 - SICAP Mermoz sur la VDN, Dakar Sénégal  
Tél: +221 33 859 06 60 • Fax: +221 33 864 72 00 • BP : 23 455 Dakar Ponty

SYSTEME DE MANAGEMENT QUALITE  
CERTIFIE



107 du MEF (Pages 24, 40, 44, 61, 64, 72,). Nous tenons à vous faire noter que la CPM dispose à l'ANIDA de toutes les prérogatives définies dans l'arrêté. Elle gère et initie tous les actes relatifs aux marchés (passation et mise en œuvre, DAO, lettre d'invitation, PV d'attribution, attestation d'existence de Crédit, contrats,...). C'est la CPM qui établit les PV d'ouverture et d'attribution qui revêtent sa signature. Elle initie les lettres de mise en demeure des entreprises et les actes de résiliation de contrat.

S'agissant des invitations adressées aux entrepreneurs dans le cadre des Demandes de Renseignement et de Prix, il ne s'agit pas contrairement à votre constat en page 66, d'une incohérence entre les 11 entreprises invitées à soumissionner et les 8 entreprises qui figurent dans le PV d'ouverture. Le principe retenu est d'inviter le maximum d'entreprises parce qu'il arrive souvent que des structures qui ont déposé un agrément et l'ont obtenu soient très difficiles à saisir. Pour des problèmes d'adresse, des entreprises qui figuraient sur la liste d'invitation. C'est ce qui justifie aussi le problème de la simultanéité de la transmission des lettres (Pages 3, 71). En prenant cette option d'inviter un maximum d'entreprises, nous nous assurons qu'au minimum cinq recevront cette lettre d'invitation.

Concernant l'appréciation qui a été faite sur la durée effective d'exécution de certains travaux (page 38), il est important de souligner qu'il est de règle de ne pas dépasser la durée contractuelle. Par conséquent, qu'une entreprise fasse moins que cette durée n'a rien de surprenant surtout que les prestations à effectuer dans ce cas de figure ne sont pas complexes (fourniture et pose d'équipement d'exhaure...). Nous demandons de reconsidérer cette appréciation consistant à faire penser à une anticipation sur l'exécution du marché ou à une sous-estimation du volume des prestations (pages 5, 38, 76).

En plus de ces principales observations, nous joignons à la présente lettre les remarques et les commentaires détaillés sur les non conformités soulignées. Nous osons croire que ces observations seront intégrées dans le rapport final. Nous prenons aussi bonne note de vos recommandations qui seront traduites en plan d'action et mises en application une fois le rapport final reçu.

Nous vous prions d'agréer, **Monsieur le Directeur Associé**, l'assurance de notre considération distinguée

PJ :

- P.V réunion du Conseil de Surveillance du 09 Mars 2016
- Arrêté du MEFP du.....portant report de crédit

ANIDA • Lot N°36 - SICAP Mermoz sur la VDN, Dakar Sénégal  
Tél: +221 33 859 06 60 • Fax: +221 33 864 72 00 • BP : 23 455 Dakar Ponty

